



Odense Kommunes Realiseringsplan

VERSION

3. MAJ 2021

Opdateringer af 'Fremtidens Vollsmose - Odense Kommunes Realiseringsplan'

Realiseringsplanen for Fremtidens Vollsmose er et dynamisk dokument, der vil blive opdateret efterhånden Vollsmose udvikler sig.

Siden Realiseringsplanen blev godkendt i Byrådet den 24. juni 2020 er følgende blevet opdateret:

- Side 18-19: Der er tilføjet en oversigt over de overordnede målsætninger og indikatorer, samt en status for målopfyldelsen for 2020
- For hvert delprogram er det opdateret, hvilke indsatser der er blevet igangsat, og hvilke nye indsatser der bliver foreslået

Se mere om udviklingen af Vollsmose på: www.fremtidensvollsmose.dk

Indholdsfortegnelse

Indledning	5
Den strategiske ramme for transformationen af Vollsmose	6
National lovgivning	7
Vollsmose i dag	8
Vollsmose i forandring	9
Vision, målsætninger og strategiske greb	10
Strategiske greb	12
Fremtidsbillede	14
Dynamisk udvikling af Vollsmose	16
Målsætninger - status på indikatorer 2020	18
Delprogrammer	20
Samlet program	22

Delprogrammer

Attraktive fysiske rammer	24
Vækst i Vollsmose	28
Vollsmose i job og uddannelse	30
Tryk bydel	34
Fagligt løft af børn og unge	36
Sprogligt løft af børn og unge	38
Rammer om det gode børneliv	40
Kultur og fritid	42
Et sundere Vollsmose	44
Blandede by- og boligområder	48
Genhusning	48
Nye almene boliger	49



Vollsmose skal være
attraktiv og velfungerende
for borgere og investorer

Indledning

Vollsmose står over for gennemgribende forandringer frem mod 2030. Realiseringsplanen er den samlede strategiske plan, der viser, hvordan vi udvikler Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel for nuværende og kommende beboere samt investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense, og hvor alle er med i fællesskabet.

Formålet med Realiseringsplanen er:

- At skabe overblik over målsætninger og ønskede effekter – og sikre systematisk opfølgning
- At synliggøre afhængigheder og synergier på tværs af indsatser
- At udgøre et fælles afsæt for at prioritere og igangsætte indsatser

Realiseringsplanen beskriver rammerne for transformationen af Vollsmose og viser, hvordan vi løser de lovbestemte opgaver og indfrier de politiske målsætninger for fremtidens Vollsmose. Transformationen af Vollsmose er kompleks, og mange forskellige indsatser skal spille sammen for at løse udfordringerne i området. Realiseringsplanen er et dynamisk dokument, der kan blive opdateret årligt, efterhånden som vi indfrier målsætningerne, og der opstår nye muligheder.

Vi sætter fokus på de kommunale indsatser i Realiseringsplanen, men for at skabe de ønskede forandringer er det afgørende med et tæt og forpligtende samarbejde med mange forskellige interessenter som fx Civica, FAB, Dan Mark Ejendomme A/S, Vollsmose Sekretariatet og frivillige foreninger.

Indhold i Realiseringsplanen

Realiseringsplanen beskriver i de første afsnit baggrund, vision, målsætninger og strategiske greb for programmet for udviklingen af fremtidens Vollsmose. Programmet består af 10 delprogrammer. For hvert delprogram beskriver vi ønskede effekter, målgrupper og foreslåede indsatser. Vi sætter fokus på synergier og afhængigheder mellem de forskellige delprogrammer, så det er muligt at se på tværs. Realiseringsplanen indeholder også afsnit om evaluering og opfølgning på indsatser samt en beskrivelse af beslutningsprocesserne for prioritering og finansiering af indsatser i Vollsmose.

Hvis du er interesseret i at læse mere om de forskellige foreslåede indsatser, kan du finde uddybende information i det samlede katalog med mulige indsatser fra september 2019. Finansieringen af de foreslåede indsatser vil blive afklaret, efterhånden som de enkelte indsatser prioriteres politisk.

God læselyst!

Direktørgruppen

Den strategiske ramme for transformationen af Vollsmose

Omdannelsen af Vollsmose er baseret på beslutning i Odense Byråd og aftaler med de to boligorganisationer Civica og FAB samt på national lovgivning.

Den sidste Vollsmoseplan

Den sidste Vollsmoseplan er partiernes politiske aftale, der sætter retning for udviklingen af Vollsmose. Partierne i byrådet underskrev Den sidste Vollsmoseplan i september 2018. Den sidste Vollsmoseplan er bygget op omkring tre spor: Fysiske rammer; Vækst, job og integration og Mønsterbrud og parallelsamfund.

Den lovpligtige udviklingsplan for Vollsmose

I den lovbestemte udviklingsplan er tiltag, milepæle og tidsplan for de fysiske forandringer beskrevet, herunder hvordan andelen af almene familieboliger vil blive bragt ned til højst 40 % inden 2030. Den lovpligtige udviklingsplan for Vollsmose er udarbejdet i samarbejde mellem Odense Kommune, Civica og FAB.

Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri

Odense Kommune, Civica og FAB har indgået "Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri" i maj 2019. I aftalen er principperne for genhusningen af beboerne fra Vollsmose beskrevet. Parterne har forpligtet sig på, at der ikke må opstå nye udsatte boligområder, når beboerne fra Vollsmose bliver genhuset. Beboerne vil derfor blive genhuset i Civicas og FAB's eksisterende afdelinger i forskellige områder af Odense. Det fremgår også af aftalen, at Civica og FAB får mulighed for at bygge en ny almen bolig for hver bolig, der bliver revet ned i Vollsmose.

Infrastrukturplanen

"Fremtidens Vollsmose – Byudviklings og Infrastrukturplan" blev vedtaget i 2015. Den er udarbejdet i samarbejde mellem Odense Kommune, Civica og FAB. Infrastrukturplanen betyder, at der bliver etableret en ny bygade, to sivegader og stier, som bidrager til at åbne Vollsmose op og forbinder området med de omkringliggende områder.

Den samlede plan for børn og unge

Et flertal i Odense Byråd har i december 2019 vedtaget en samlet plan for børn og unge i Vollsmose. Planen viser, hvordan børn og unge i Vollsmose får de samme muligheder som børn og unge andre steder i Odense. Den samlede plan for børn og unge er et muligheds-katalog til løbende prioritering.

Plan for strategiske sundhedsindsatser i Vollsmose

Planen for strategiske sundhedsindsatser i Odense viser, hvordan vi forbedrer sundhedstilstanden i Vollsmose, så den bliver på niveau med det øvrige Odense.

Boligsocial helhedsplan

Den boligsociale helhedsplan i Vollsmose er et partnerskab mellem Odense Kommune, Civica samt FAB, og den er støttet af Landsbyggefonden. Den boligsociale helhedsplan arbejder for at øge børns livschancer, et højere beskæftigelses- og uddannelsesniveau, et styrket civilsamfund og større tryghed. Den nuværende boligsociale helhedsplan udløber i september 2020. Der vil blive udarbejdet en ny boligsocial helhedsplan for Vollsmose. Den kommende boligsociale helhedsplan skal bidrage til at skabe de ønskede forandringer i Vollsmose. Fagfolk og ledere fra forvaltningerne vil blive involveret i udarbejdelsen af den ny helhedsplan, så de boligsociale indsatser er koordineret med og understøtter de kommunale indsatser i Vollsmose.

National lovgivning

- **Ghettokriterier og hårde ghettoområder**

Nationalt sætter aftalen om parallelsamfund fra november 2018 rammen for udviklingen af udsatte boligområder. De fem ghettokriterier er afgørende for, om et boligområde bliver karakteriseret som en ghetto. Et boligområde, der har været på ghettolisten i fem år i træk, bliver karakteriseret som en hård ghetto. For en hård ghetto skal der udarbejdes en lovpligtig udviklingsplan, der viser, hvordan andelen af almene familieboliger bliver bragt ned til højst 40 procent inden 2030.

- **Udlejningsreglerne i udsatte boligområder**

I et udsat boligområde skal boligsøgende, der modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp, afvises til en ledig bolig. Boligorganisationerne skal desuden anvende fleksible kriterier i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Der kan desuden stilles krav om ren straffeattest. Udlejningskriterierne er medvirkende til at ændre beboersammensætningen i en mere hensigtsmæssig retning. Det påvirker ghettokriterierne, så vi kan få Vollsmose af ghettolisten.

- **Daginstitutionstruktur**

På børn- og ungeområdet er der blandt andet krav om, at der i løbet af et år højst må optages 30 % børn fra udsatte boligområder i en daginstitution, regel om anvisning af dagtilbudsplads i et udsat boligområde, obligatoriske læringstilbud for 1-årige børn i udsatte boligområder samt sprogprøve i 0. klasse i udsatte boligområder for oprykning. Odense Kommune har fået dispensation fra 30 % - reglen på daginstitutionsområdet indtil 2025.

- **En forenklet beskæftigelsesindsats**

Beskæftigelseslovgivningen er fra 1. januar 2020 blevet forenklet. Centrale krav skal i mindre grad styre, hvilken indsats ledige skal have. Fremover skal indsatsen i højere grad tilrettelægges ud fra den enkeltes behov. Der skal være større frihed for kommuner og a-kasser til at tilpasse indsatsen til den enkelte ledige, og virksomhederne skal have bedre forudsætninger for at tage del i beskæftigelsesindsatsen.



Vollsmose i dag

Vollsmose er et stort naturskønt område med mange kvaliteter. Men Vollsmose er også et udsat boligområde, hvor alt for mange står udenfor arbejdsmarkedet. Børn og unge fra Vollsmose skal arbejde hårdere for at få de samme muligheder som børn og unge i andre dele af Odense.

Vollsmose ligger i det nordøstlige Odense fire kilometer fra Odenses bymidte. På regeringens ghettoliste er området inddelt i det hårde ghettoområde Vollsmose og det udsatte boligområde Kertemindevej kvarteret.

Det hårde ghettoområde Vollsmose består af seks boligafdelinger: Granparken, Lærkeparken, Fyrreparken, Egeparken, Bøgeparken og Birkeparken. Der er ca. 7.750 beboere i det hårde ghettoområde i 2019.

Det udsatte boligområde Kertemindevej kvarteret består af tre boligafdelinger, som består af rækkehuse: Tjørnehaven, Hybenhaven og Slåenhaven. Der er ca. 1380 beboere i det udsatte boligområde i 2019.

Der er næsten kun almene familieboliger i bydelen. Og der er ikke den variation af boliger og ejerformer, som kan bidrage til at tiltrække nye beboere. Bydelen er omkranset af fire store veje, og området er isoleret fra det øvrige Odense.

I bydelen er der to folkeskoler, et gymnasium, en kirke, børnehuse, et ungdomscenter, socialt værested, ældrecenter, børn- og ungerådgivning samt bibliotek, sundhedsklinik og svømmehal. Vollsmose Torv er placeret centralt i bydelen. Det er et indkøbscenter med butikker, legeland og spisesteder.

Vollsmose har et dårligt omdømme. Mange forbinder området med kriminalitet og sociale udfordringer. Bydelen er præget af lavt uddannelsesniveau, høj arbejdsløshed og lavt indkomstniveau.



Vollsmose i forandring

Gennem de sidste 15-20 år har der været investeret i beskæftigelsesmæssige og velfærdsmæssige indsatser i Vollsmose. Indsatserne har bidraget til et socioøkonomisk løft af den enkelte beboer og hans eller hendes familie. Flere af de personer, der har fået et socialt og velfærdsmæssigt løft, er imidlertid flyttet fra Vollsmose, når de har fået mulighed for det. De beskæftigelsesmæssige og velfærdsmæssige indsatser har givet individer et socioøkonomisk løft, men området som helhed er ikke blevet løftet.

De gennemgribende fysiske forandringer er afgørende for den samlede udvikling af Vollsmose, så bydelen bliver bæredygtig miljømæssigt, socialt og økonomisk. De strukturelle fysiske forandringer sikrer sammen med strategisk udlejning og et beskæftigelses- og velfærdsmæssigt løft en langsigtet og bæredygtig udvikling af Vollsmose på både område- og individniveau.

Vollsmose bliver åbnet op med nye veje og stier, så bydelen bliver forbundet med Odense centrum, de omkringliggende kvarterer og de grønne områder. Hele området bliver ændret radikalt, når 1.000 almene boliger bliver revet ned, og de øvrige 1.800 almene boliger bliver renoveret. Bydelen får et markant andet udtryk, og der bliver bygget 1.600 nye private boliger samt arealer til erhverv og kommunale formål.

Det er afgørende at tiltrække private investorer, der sammen med grundejerne Odense Kommune, Civica, FAB og Dan Mark Ejendomme A/S vil udvikle Vollsmose til en bydel med blandede bolig- og ejerformer. Ambitionerne er høje. Fremtidens Vollsmose skal opfylde flere menneskers boligdrømme. Unge familier vil købe bolig i Vollsmose, fordi der er gode boliger, god infrastruktur samt attraktive skoler og dagtilbud.

Det er attraktivt at bo i – og besøge – fremtidens Vollsmose, fordi det er en tryk og åben bydel med forskellige kvarterer, varieret arkitektur og et rigt fritids- og kulturliv. Fremtidens Vollsmose er en bæredygtig bydel, hvor grønne områder, byliv og erhverv går hånd i hånd.

De fysiske forandringer af Vollsmose kan ikke stå alene. Der vil også være stort fokus på beskæftigelse og et velfærdsmæssigt løft. Vi vil skabe gode rammer og muligheder for børn, unge, voksne og ældre – både for de nuværende og fremtidige beboere.

Civilsamfundet er en vigtig drivkraft i forhold til forandringerne af Vollsmose. Aktive beboere og frivillige foreninger har ressourcer, idéer og netværk, der er afgørende for, at vi sammen kan udvikle Vollsmose til en bydel, der er kendetegnet ved fællesskab, liv og aktiviteter. Borgernes ressourcer og initiativer kan være med til at skabe innovative og nytænkende initiativer og løsninger.

Udviklingen af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense. Det er afgørende, at de beboere, der skal flytte fra Vollsmose, oplever deres genhusning som tryk og ordentlig. I forbindelse med genhusningen tager vi hensyn til den enkelte husstand.

For hver bolig, der bliver revet ned i Vollsmose, vil der blive bygget en ny almen bolig et andet sted i Odense. Der vil opstå flyttekæder, så de beboere, der skal flytte fra Vollsmose, kan få en bolig i Civicas og FAB's eksisterende boliger andre steder i Odense. Ambitionen er at opnå en god social balance i alle dele af Odense.

Kommunikation, der forandrer

Det er vigtigt med målrettet og strategisk kommunikation for at skabe et nyt syn på Vollsmose. Det er nødvendigt for at tiltrække investorer og nye beboere samt fastholde ressourcestærke beboere i området. Vollsmose har et dårligt omdømme, og kommunikationen skal bidrage til at skabe et mere nuanceret og retvisende billede af bydelen. Samtidig skal kommunikationen formidle de gennemgribende forandringer, der finder sted, så Vollsmose bliver set som en attraktiv, bæredygtig bydel i Odense.

Vision, målsætninger og strategiske greb

Målhierarkiet viser visionen, målsætninger, strategiske greb og delprogrammer for udviklingen af fremtidens Vollsmose.

1. VISION

Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense. Gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

2. MÅLSÆTNINGER

Ghetto-
kriterier i
Vollsmose

40%
almene
familie
boliger

Investor
attraktiv

Beboer
attraktiv

Social
balance
i hele
Odense

3. STRATEGISKE GREB

Fysiske forandringer
Tiltrække investorer
Beskæftigelse

Tiltrække og fastholde beboere
Velfærdsmæssigt løft
Blandet by

4. DELPROGRAMMER

1. Attraktive, fysiske rammer
2. Vækst i Vollsmose
3. Vollsmose i job og uddannelse
4. Tryk bydel
5. Fagligt løft af børn og unge

6. Sprogligt løft af børn og unge
7. Rammer om det gode børneliv
8. Kultur og fritid
9. Et sundere Vollsmose
10. Blandede by- boligområder

Vision

Visionen for udviklingen af fremtidens Vollsmose består af tre dimensioner:

- ➔ Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer.
- ➔ En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense.
- ➔ Gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Målsætninger

Lovgivningen om parallelsamfund, Den sidste Vollsmoseplan og den lovbestemte udviklingsplan definerer målsætningerne for programmet for udviklingen af fremtidens Vollsmose. Nogle målsætninger relaterer sig til Vollsmose som område, mens andre målsætninger er bydækkende.

- **Vollsmose er et boligområde med blandet bebyggelse og max. 40 % almene familieboliger**

På baggrund af parallelsamfundspakken er det en lovbestemt opgave, at andelen af almene boliger i Vollsmose bliver bragt ned under 40 %. Tiltagene er nedrivning, nye private boliger og nye erhvervsarealer.

- **Vollsmose har en socioøkonomisk blandet beboersammensætning og er ikke længere på ghettolisten**

Det er afgørende, at vi påvirker ghettokriterierne, så Vollsmose kommer af ghettolisten og får en socioøkonomisk blandet beboersammensætning.

- **Vollsmose er attraktiv for investorer**

Tiltrækning af investorer er en grundlæggende forudsætning for at opnå en bydel med blandede bolig- og ejerformer, så vi kan tiltrække nye beboere til området.

- **Vollsmose er attraktiv for beboere**

Det er afgørende, at Vollsmose bliver et område, der er attraktivt for beboerne, så vi kan tiltrække nye beboere og fastholde ressourcestærke beboere i området. Det er en forudsætning for at ændre beboersammensætningen i området.

- **Social balance i hele Odense**

Det er centralt, at vi opnår en god social balance i alle dele af Odense. Der må ikke opstå nye ud-satte boligområder, når beboerne fra Vollsmose bliver genhuset. Placeringen af de nye almene boliger bidrager også til at skabe en blandet by.

Ghettokriterierne for Vollsmose

Vollsmose overskrider alle fem ghettokriterier. Området har været på regeringens ghettoliste siden den første ghettoliste kom i 2010.

Ghettolisten 2019

Ghettokriterier	Vollsmose
Udenfor arbejdsmarkedet (>40 %)	49,5 %
Andel dømte (>2,03 %)	2,70 %
Kun grundskole (> 60 %)	77,2 %
Gennemsnits indkomst (< 55 %)	53,3 %
Ikke vestlig baggrund (> 50 %)	76,6 %

Ghettokriterier og udlejningsregler

De fysiske indsatser vil sammen med udlejningsreglerne bidrage til at opnå en mere balanceret beboersammensætning i Vollsmose. Når der bliver en variation af bolig- og ejerformer i Vollsmose, kan vi tiltrække nye beboere – og vi kan fastholde ressourcestærke beboere i området.

De kommende år vil flyttemønstrene ind og ud af Vollsmose blive ændret markant. Genhusningen betyder, at mange af de nuværende beboere flytter fra området. Samtidig styrer de skærpede udlejningsregler, hvem der flytter til området. Og det påvirker ghettokriterierne i en mere hensigtsmæssig retning.

De beskæftigelsesrettede og velfærdsmæssige indsatser påvirker også ghettokriterierne ved at give beboerne et socioøkonomisk løft, som påvirker ghettokriterierne i en hensigtsmæssig retning. Beskæftigelsesindsatserne påvirker på kort sigt ghettokriterierne "Tilknytning til arbejdsmarkedet" og "Indkomstniveau". De velfærdsmæssige indsatser, som indsatserne for børn og unge, påvirker over tid alle ghettokriterier, men først på længere sigt.

Strategiske greb

Der er seks strategiske greb, som er afgørende for at opnå de ønskede forandringer. Grebene er fysiske forandringer, at tiltrække investorer, at tiltrække og fastholde beboere, beskæftigelse, velfærdsmæssigt løft og blandet by. De forskellige greb griber ind i hinanden og er hinandens forudsætninger.



Fysiske forandringer

Den gennemgribende fysiske transformation vil være drivende for forandringerne på områdeniveau, så Vollsmose bliver en åben, attraktiv og velfungerende bydel, hvor der er en variation af bolig- og ejerformer. Det bidrager til at tiltrække nye beboere til bydelen og samtidig fastholde ressourcestærke beboere i området.

Attraktive og velfungerende faciliteter er vigtige for flere af de velfærdsmæssige indsatser, fx når det handler om daginstitutioner og skoler eller fritids- og kulturtilbud. Der er væsentlige sammenhænge mellem etablering af fysiske rammer, tiltrækning af investorer og et styrket erhvervsliv i Vollsmose.



Tiltrække investorer

Det er afgørende at tiltrække private investorer til Vollsmose for at udvikle området til en attraktiv og velfungerende bydel. Der bliver arbejdet på at etablere et arealudviklingselskab med deltagelse af Odense Kommune, boligorganisationerne og en eller flere private investorer for at sikre en langsigtet, strategisk udvikling af området. Dette forudsætter vedtagelse af en særlov, som der er anmodet om.

Det er vigtigt, at investorerne har tillid til, at Vollsmose er på vej til at blive en attraktiv og velfungerende bydel for nuværende og kommende beboere. Samtidig er det vigtigt med god infrastruktur, attraktive velfærdstilbud samt et rigt fritids- og kulturliv. Måltrettet kommunikation, der bidrager til at skabe en ny fortælling om Vollsmose, er en forudsætning for at tiltrække investorer.



Beskæftigelse

Cirka halvdelen af de 18-64 årige i Vollsmose er hverken i beskæftigelse eller uddannelse. Derfor er det afgørende med målrettede beskæftigelsesindsatser, så beskæftigelsen i Vollsmose bliver på samme niveau som Odense og de øvrige Odense.

Beskæftigelse er en afgørende driver for forandringen af Vollsmose. Når en person kommer i arbejde, giver det et socioøkonomisk løft af hele familien, og han eller hun bliver gode rollemodeller for sine børn. Øget beskæftigelse i Vollsmose bidrager til at bryde med de mønstre, der desværre har gentaget sig over generationer. Og det er medvirkende til at skabe øget vækst i Vollsmose og tiltrække investorer.



Velfærds-mæssigt løft

Mange beboere i Vollsmose har sociale og velfærds-mæssige udfordringer. Det er derfor vigtigt, at beboere får et socialt og velfærds-mæssigt løft for på sigt at kunne bryde den negative sociale arv.

Et velfærds-mæssigt løft har også betydning for at tiltrække nye beboere og fastholde ressourcestærke beboere. Det er fx vigtigt med et højt fagligt niveau i skolerne samt en balanceret elevsammensætning for at tiltrække børnefamilier til Vollsmose. Kultur- og fritidslivet er vigtigt for børn og unges dannelse, trivsel og læring.



Tiltrække og fastholde beboere

Vollsmose skal være en attraktiv bydel, der i al væsentlighed har de samme sociale normer som øvrige bydele i Odense. Det er derfor afgørende at tiltrække nye beboere til området og samtidig fastholde ressourcestærke beboere i området.

De fysiske forandringer bidrager til at tiltrække nye beboere og fastholde ressourcestærke beboere i Vollsmose. For at tiltrække nye beboere og fastholde ressourcestærke beboere er det også afgørende, at der er velfærdstilbud af en høj kvalitet i bydelen. For børnefamilier er det f.eks. vigtigt, at der er attraktive skoler og dagtilbud med en balanceret sammensætning af børn i dagtilbud og skoler. Et aktivt fritids- og kulturliv spiller også en stor rolle for at brande Vollsmose som en bydel med fællesskaber, liv og aktiviteter.



Blandet by

Genhusningen af beboerne fra Vollsmose bidrager til at ændre beboersammensætningen i Vollsmose. Samtidig bliver der flere blandende by- og boligområder i hele Odense.

Ambitionen er, at genhusningen skal ske i et integrations- og beskæftigelsesperspektiv. Beskæftigelsesindsatserne følger derfor de beboere, der flytter fra Vollsmose. Det er vigtigt for at skabe de bedste forudsætninger for et socioøkonomisk løft af de beboere, der genhuses uden for Vollsmose.

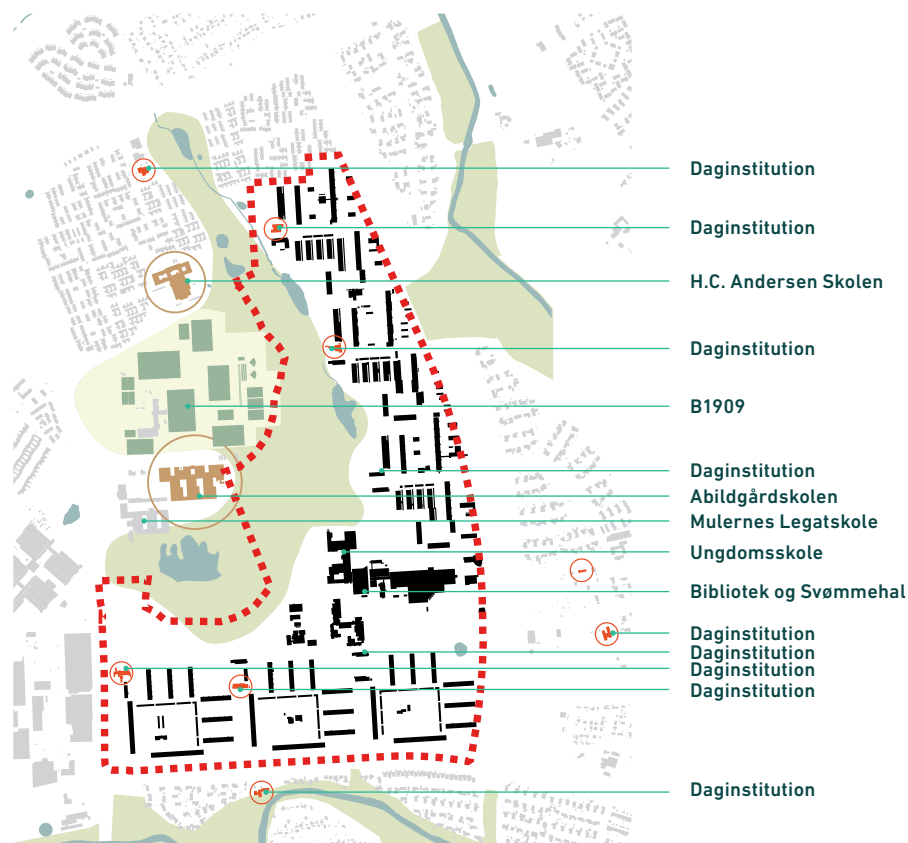
Fremtidsbillede

Fremtidsbilledet er bygget op af tre kort, der viser, hvordan Vollsmose forandrer sig over tid. Udover et billede af Vollsmose i dag, beskriver fremtidsbilledet, hvordan Vollsmose kan se ud midtvejs i transformationen i 2025, og når transformationen er afsluttet i 2030. Fremtidsbilledet vil blive opdateret, efterhånden som planlægningen skrider frem. Over tid vil fremtidsbilledet blive mere præcist og indeholde flere detaljer.

De gennemgribende fysiske forandringer af Vollsmose er afgørende for at udvikle området fra et udsat boligområde til en bydel, der er attraktiv og velfungerende for nuværende og kommende beboere samt investorer. Jo bedre de fysiske rammer er tænkt sammen med nuværende og kommende beboeres ønsker og behov, jo bedre vil bydelen fungere i fremtiden. De fysiske forandringer kan imidlertid ikke stå alene. Det er kombinationen af strukturelle fysiske forandringer og et beskæftigelses- og velfærdsmæssigt løft, der skaber en langsigtet og bæredygtig udvikling af Vollsmose.

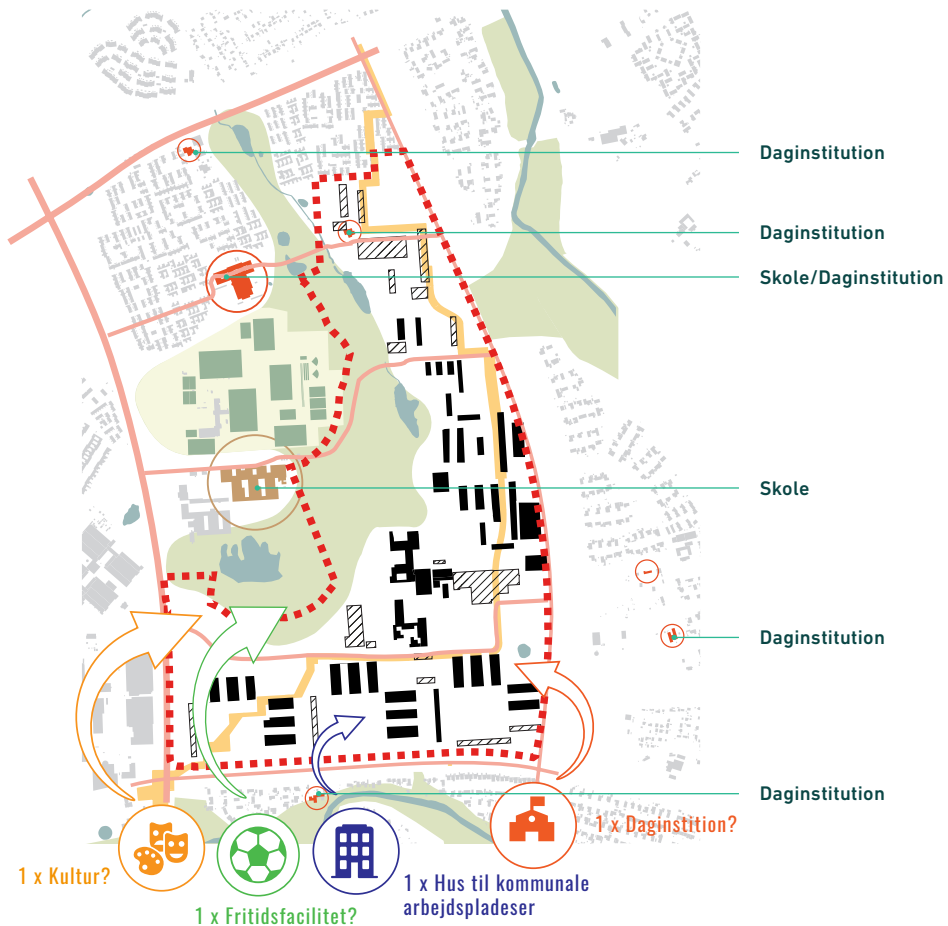
Da de fysiske forandringerne i flere tilfælde er større investeringer med et langsigtet perspektiv, er det væsentligt at have det langsigtede perspektiv for øje. De forandringer og investeringer, vi foretager i dag, skal også være relevante for borgerne i fremtidens Vollsmose. Vi skal derfor løbende drøfte, hvordan vi sikrer en langsigtet, strategisk udvikling af Vollsmose.

2020



- Området i sin nuværende form med eksisterende blokbebyggelse,
- store parkeringsarealer og store grønne arealer
- Afgræsning af hård ghetto = rød stiplede linje
- Eksisterende bebyggelse = sort

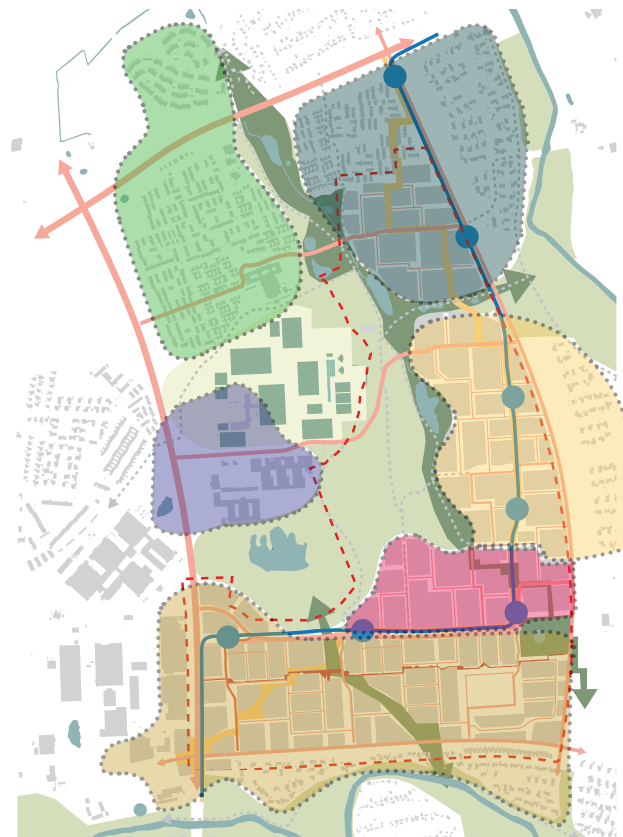
2025



- Dele af den eksisterende bebyggelse er renoveret
- Ny bygade og to sivegader er etableret
- Grønne områder er under forandring
- Abildgårdsskolen og H.C. Andersen skolen er sammenlagt på førstnævnte
- H.C. Andersen skolen anvendes til andre formål
- Seks dagsinstitutioner er nedlagt og nedrevet

- Nye daginstitutioner etableret
- Erhvervshus/Bydelshus med kommunale arbejdspladser
- Kulturinstitutioner
- Eksisterende bebyggelse = sort
- Måske nedrives = skraveret

2030



- 1.000 boliger er nedrevet
- Øvrige boliger er renoveret
- Ny bebyggelse er opført
- Grønne områder er integreret i den nye bebyggelsesstruktur
- Vollsmoses kvarterer er integreret med den omgivende by (markeret med forskellige farver på kortet)
- Nye daginstitutioner er etableret
- Letbanens linje 2 er muligvis etableret (markeret med blå linje hvor cirkler er letbanestop)

Dynamisk udvikling af Vollsmose

Udviklingen af Vollsmose er en dynamisk proces, hvor vi skal koordinere mange forskellige indsatser og tiltag på tværs af forvaltninger og fagområder. Og hvor læring og erfaring over tid kan give mulighed for nye indsatser. Derfor er udviklingen og prioriteringen af indsatser i Vollsmose en opgave, som foregår løbende de kommende år. Som udgangspunkt for den løbende prioritering af indsatser anvender vi en samlet oversigt over foreslåede indsatser.

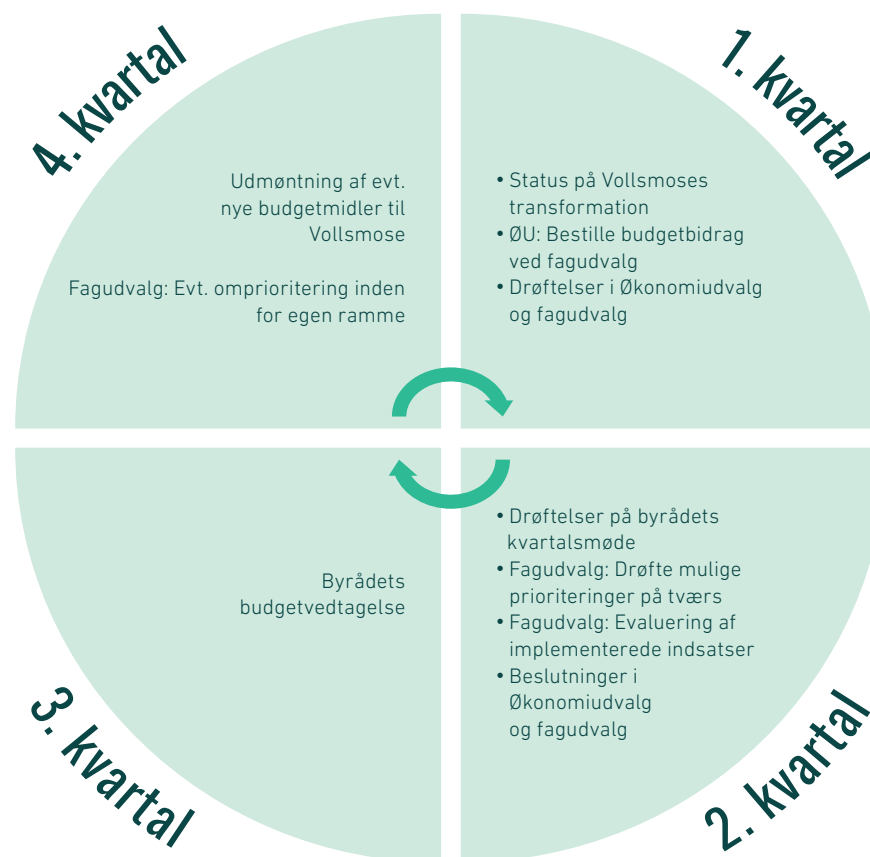
Prioritering af indsatser indgår i den almindelige budgetproces

De foreslåede indsatser i realiseringsplanen er endnu ikke finansieret. Finansieringen af indsatser vil blive drøftet i takt med, vi vurderer, at det er relevante at igangsætte indsatserne set i forhold til transformationen af Vollsmose. Prioriteringen foregår som led i Odense Kommunes almindelige budgetproces. Fagudvalgen har desuden løbende mulighed for at prioritere indsatser indenfor egen ramme.

Hvert år vil vi i forbindelse med budgetprocessen prioritere, hvilke indsatser vi vil sætte i gang. Årshjulet for budgetprocessen er, at Økonomiudvalget i februar giver en rammeudmelding med bestilling til fagudvalgenes budgetbidrag, som drøftes og i sidste ende indgår i budgetforhandlingerne i sensommeren med henblik på det kommende års budget.

Finansiering af indsatser kan ske via fagudvalgene eller fælles via byrådet:

- Fagudvalgene kan løbende prioritere Vollsmose-indsatser indenfor egen ramme via intern omprioritering eller nye måder at udføre opgaven på.
- Byrådet kan prioritere fælles Vollsmose-indsatser via omprioritering mellem fagudvalg eller via et evt. råderum.



Prioritering af indsatser i første fase

Der er behov for hurtigt at skabe synlige forandringer i Vollsmose, så beboere i Vollsmose og borgere i det øvrige Odense samt investorer kan se, at Vollsmose udvikler sig i en positiv retning.

For at skabe synlige forandringer har vi i den første fase valgt at prioritere indsatser indenfor de strategiske greb, der hurtigt skaber effekt og synlige resultater. De iværksatte indsatser fremgår under de enkelte delprogrammer.

Med realiseringsplanen foreslår vi, at der bliver sat flere indsatser i gang, så vi kan skabe flere synlige forandringer. De indsatser, vi anbefaler at sætte i gang fremgår af plan for 2021-2022, som står på næste side. Indsatserne er endnu ikke besluttet, og der er ikke taget stilling til finansieringen af indsatserne.

I de efterfølgende faser kan vi tage fat på de mere komplekse problemstillinger og sætte indsatser i gang, der først giver effekt på længere sigt.

Figuren viser, hvordan de strategiske greb vil blive prioriteret i de tre faser i transformationen af Vollsmose.

Evaluering og opfølgning

Vi vil mindst en gang om året følge op på milepæle og effektmål for de igangsatte indsatser. Dette sker for løbende at følge op på effekterne af de forskellige indsatser og for at have fokus på, hvordan vi opnår det bedst mulige samspil og synergi mellem de forskellige indsatser. Hvis der er behov for det, justerer vi indsatserne, så de er i overensstemmelse med de aktuelle behov og muligheder. Samtidig vurderer vi, om der eventuelt skal igangsættes nye indsatser.

Den årlige status er vigtig for at sikre en innovativ tilgang, hvor de forskellige indsatser løbende bliver udviklet og kvalificeret. Det giver også mulighed for at vi kan afprøve pilotprojekter i mindre skala, inden vi eventuelt sætter en ny indsats i gang.

For alle delprogrammer er der udarbejdet en oversigt over ønskede effekter, og de fremgår under beskrivelserne af delprogrammerne i sidste del af realiseringsplanen. Disse effekter er knyttet til de samlede ambitioner for arbejdet med Vollsmose og er baseret på ambitionerne i Den sidste Vollsmoseplan. De ønskede effekter er med til at skabe den samlede ramme for udviklingen i Vollsmose.

Det er nødvendigt at vi løbende prioriterer og finansierer nye indsatser for at opnå de ønskede effekter. For at kunne vedtage disse indsatser kræves, at der opstilles indikatorer i en milepælsplan.

Følgeforskning

Transformationen af Vollsmose er enestående, da Vollsmose er det største ghettoområde i Danmark. Det er vigtigt, at vi følger forandringerne tæt og systematisk indsamler viden og erfaring. Landsbyggefonden vil i samarbejde med BUILD på Aalborg Universitet og VIVE stå for følgeforskning, hvor der vil være fokus på at analysere udviklingen af de forskellige hårde ghettoområder i Danmark. Transformationen af Vollsmose indgår som en aktiv del af forskningsprojektet.

Opfølgning på de overordnede målsætninger

Som beskrevet på side 11 er det opstillet fem overordnede målsætninger for udviklingen af Vollsmose. For hver målsætning er der opstillet indikatorer. Der er også fastsat ambitionsniveauer for 2022, 2026 og 2030, som gør det muligt løbende at vurdere, om vi opnår de ønskede effekter. Skemaet på næste side viser status for de fem overordnede målsætninger i 2020.

Målsætninger - status på indikatorer 2020

Indikator	Baseline 2019	Status 2020	Udvikling	Ambition 2022	Ambition 2026	Ambition 2030	Vurdering målopfyldelse
Blandet bebyggelse i Vollsmose							
Andel almene familieboliger	100%	100 %		98%	49%	< 40%	
Ghettokriterier i Vollsmose							
Andel uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse	49,5%	49,6%		< 45%	< 40%	Byniveau	
Andel dømte (3xlandsgns)	2,70% (2,03%)	2,80% (2,27%)		2,50%	< 3xlandsgns	Byniveau	
Andel kun med grundskole	77,2%	75,7%		< 70%	< 60%	Byniveau	
Gennemsnitsindkomst	53,3%	53,7%		> 55%	> 60%	Byniveau	
Investorattraktiv							
Solgt etage-m2	0	0		30.000 m2	120.000 m2	160.000 m2	
Bygget etage-m2 (påbegyndt)	0	0		10.000 m2	80.000 m2	160.000 m2	
Kommunale anlægsudgifter i Vollsmose (akkumuleret kr.)	273 mio.kr.	438 mio. kr.		503 mio. kr.	ikke fastsat	ikke fastsat	

Målsætninger - status på indikatorer 2020

Indikator	Baseline 2019	Status 2020	Udvikling	Ambition 2022	Ambition 2026	Ambition 2030	Vurdering målopfyldelse
Beboerattraktiv							
Grundlæggende tryghed i eget boligområde ift. gns. for alle udsatte boligområder i DK	Vollsmose: 76,3% Alle udsatte boligområder i DK: 70,9%	Opgørelse forventes klar i foråret 2021		Vollsmose 2 pct-point under alle udsatte boligområder i DK	Vollsmose på niveau med alle udsatte boligområder i DK	Vollsmose 4 pct-point over alle udsatte boligområder i DK	
Andel positive historier i dels nationale medier og dels regionale og fynske medier	Måling ikke foretaget	Nationale medier: 6% Reg/lok medier: 9%		Nationale medier: 8% Reg/lok medier: 11%	Nationale medier: 12% Reg/lok medier: 15%	Nationale medier: 16% Reg/lok medier: 19%	
Social balance i hele Odense							
Andel almene familieboliger på trin 1 i den fælles bydækende udlejningsaftale	Måling ikke foretaget	58,9%		ikke fastsat	ikke fastsat	ikke fastsat	

Delprogrammer

Udfordringerne i Vollsmose er komplekse og har en karakter, der betyder, at flere forskellige indsatser skal spille sammen og supplere hinanden for at udvikle Vollsmose fra et udsat boligområde til en attraktiv og velfungerende bydel.

For at skabe overblik over de forskellige indsatser – og hvilke sammenhænge, der er mellem de forskellige indsatser, er programmet for fremtidens Vollsmose bygget op omkring ti delprogrammer:

- 1 Attraktive, fysiske rammer
- 2 Vækst i Vollsmose
- 3 Vollsmose i job og uddannelse
- 4 Tryk bydel
- 5 Fagligt løft af børn og unge
- 6 Sprogligt løft af børn og unge
- 7 Rammer om det gode børneliv
- 8 Kultur og fritid
- 9 Et sundere Vollsmose
- 10 Blandede by- og boligområder

Tværgående afhængigheder og synergier

De forskellige indsatser skal koordineres på tværs af forvaltninger og fagområder, så de supplerer hinanden – og så vi opnår de ønskede effekter.

- **Afhængigheder mellem indsatser**

At der er en afhængighed mellem to indsatser betyder, at en indsats er afgørende for en anden indsats. En afhængighed kan fx bestå i, at der skal etableres fysiske rammer til en indsats, inden indsatsen kan starte op.

- **Synergier mellem indsatser**

At der er en synergi mellem to indsatser betyder, at de to indsatser bidrager til og forstærker hinanden. En beskæftigelsesindsats kan fx startes op uafhængigt af andre indsatser. Men der er synergi mellem en beskæftigelsesindsats og en sundhedsindsats, da en sundhedsindsats kan understøtte at flere kommer i beskæftigelse.

Samarbejdspartnere

Delprogrammerne indeholder de foreslåede kommunale indsatser. Vi har mange samarbejdspartnere som fx Civica, FAB, Dan Mark Ejendomme A/S og den boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Vores samarbejdspartnere er afgørende for at gennemføre de foreslåede indsatser.

De kommunale indsatser kan imidlertid ikke stå alene. Kultur- og fritidslivet og hele civilsamfundet spiller en vigtig rolle for at udvikle Vollsmose til et velfungerende og attraktivt område. Et område, hvor den enkelte har de samme muligheder som i det øvrige Odense.

Geografisk afgrænsning af delprogrammerne

Delprogrammerne "Attraktive, fysiske rammer" og "Vækst i Vollsmose" fokuserer overvejende på det hårde ghettoområde Vollsmose. Delprogrammerne indenfor de beskæftigelsesmæssige og velfærds-mæssige områder gælder for både det hårde ghettoområde Vollsmose og for det udsatte boligområde Kertemindevej kvarteret. Delprogrammet "Blandede by- og boligområder" har fokus på hele Odense.

Transformation i tre faser

Vollsmose vil blive gennemgribende transformeret over en periode på 10 år. Transformationen af Vollsmose er inddelt i tre faser. Det er vigtigt, at de forskellige indsatser bliver iværksat på det rigtige tidspunkt i forhold til transformationen af Vollsmose.



I den første fase "nyorientering" er der fokus på problemafkllaring, og vi sætter fokus på, hvilke muligheder der er i området.



I den mellemste fase "omdannelse" begynder de gennemgribende fysiske omdannelser, og Vollsmose er et område under kraftig forandring.



I fasen "fremtidens Vollsmose" begynder den nye bydel at udfolde sig.

Samlet program

Delprogram	Nyorientering	Omdannelse	Fremtidens Vollsmose	Vision
Attraktive, fysiske rammer	Der er sket forandringer af Vollsmoses infrastruktur og arealudviklingsselskabet er etableret	Der er sket gennemgribende fysiske forandringer og bydelen tiltrækker investorer og nye beboere	Vollsmose er en bæredygtig, velfungerende bydel	<i>Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer.</i> <i>En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense.</i> <i>Gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.</i>
Vækst i Vollsmose	Vi sætter erhverv og investeringer i Vollsmose på dagsordenen	Vi sætter erhverv og investeringer i Vollsmose i spil og markedsfører en klart defineret erhvervsprofil	Vollsmose er et attraktivt område at etablere virksomhed i og afspejler erhvervslivet i tilsvarende områder/bydele	
Vollsmose i job og uddannelse	Flere er i job og uddannelse	Andelen af beboere (18-64 år) på offentlig forsørgelse kommer under grænseværdien på 40% på regeringens ghettoliste	Ledigheden i Vollsmose er på niveau med det øvrige Odense	
Tryk bydel	Vi skaber nye muligheder for det kriminalpræventive arbejde	Flere børn og unge bliver del af positive og udviklende fællesskaber	Trygheden og kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose er på niveau med gennemsnittet for Odense Kommune	
Fagligt løft af børn og unge	Vi skaber nye muligheder for børn og unges faglige udvikling	Det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose stiger	Det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose, er på niveau med gennemsnittet for Odense Kommune	

Samlet program

Delprogram	Nyorientering	Omdannelse	Fremtidens Vollsmose	Vision
Sprogligt løft af børn og unge	Vi skaber nye muligheder for børn og unges sproglige udvikling	Det sproglige niveau børn og unge i Vollsmose stiger	Det sproglige niveau blandt børn i skolestartsalderen bosat i Vollsmose, er på niveau med gennemsnittet for Odense Kommune	Vollsmose skal være attraktiv og velfungerende for borgere og investorer. En bydel, hvor den enkelte har de samme muligheder, som i resten af Odense. Gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.
Rammer om det gode børneliv	Vi udvikler attraktive læringsmiljøer i Vollsmose	Vi skaber attraktive skole- og dagtilbud i Vollsmose	Børnehuse og skolen i Vollsmose er attraktive for forældre i Vollsmose og resten af byen	
Kultur og fritid	Vi inviterer civilsamfundet til samarbejde om udvikling af fritids- og kulturliv	Vi udvikler nye aktiviteter og tilpasser eksisterende aktiviteter	Nye fællesskaber er opstået, også mellem nye og eksisterende beboere	
Et sundere Vollsmose	Vi skaber muligheder for sundheds-fremmende adfærd	Flere borgere er sunde og trives	Sundhedstilstanden er på niveau med resten af Odense	
Blandede by- og boligområder	Vi skaber overblik over byen og følger udviklingen	Vi bygger nye, almene boliger Vi genhuser beboerne fra Vollsmose	Flere by- og boligområder i social balance	

Attraktive, fysiske rammer

ØU

BKU

BUU

Geografisk område:

Det hårde ghettoområde

Delprogrammet Attraktive, fysiske rammer indeholder de strukturelle fysiske forandringer, der er drivende for de samlede forandringer i Vollsmose. De fysiske forandringer sikrer, at fremtidens Vollsmose får et markant andet udtryk og en variation af bolig- og ejerformer, der kan tiltrække nye beboere. Samtidig bliver området åbnet op med nye veje og stier, så bydelen bliver integreret med de omkringliggende områder.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	*****
Tiltrække investorer	*****
Beskæftigelse	***
Velfærdsmæssigt løft	***
Tiltrække og fastholde beboere	*****
Blandet by	*****

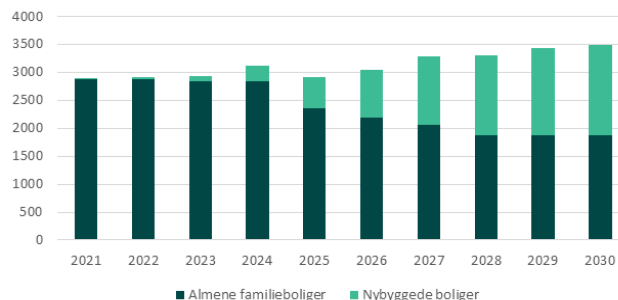
Udfordringerne i dag

Vollsmose består i dag overvejende af ensartede boligblokke med almene familieboliger, og der er ikke den variation af boliger og ejerformer, som kan tiltrække nye beboere. Der er store parkeringsarealer og udefinerede udearealer, og der er ikke en tydelig opdeling mellem private og fælles områder.

Vollsmose er omkranset af fire store veje, og området er afsondret fra det øvrige Odense. Bydelen mangler fysisk sammenhæng og interaktion med de omkringliggende områder og det øvrige Odense. Der er kun få funktioner i Vollsmose, der tiltrækker folk fra andre områder af Odense.

Vollsmose er karakteriseret som en hård ghetto og er derfor omfattet af kravet om, at andelen af almene familieboliger i Vollsmose skal bringes ned til maksimalt 40 pct. inden 2030.

Udviklingen i antal almene familieboliger og nybyggede boliger



I dag er ca. 76% af alt byggeri i Vollsmose almene familieboliger. Målet med den lovpligtige udviklingsplan er at reducere andelen af almene boliger til under 40 %, som er lovkravet. Den lovpligtige udviklingsplan har en målsætning om at nå en andel på 38,4 %.

Evidens og forskningsbaseret viden

De planlagte fysiske forandringer i Vollsmose tager udgangspunkt i forskning inden for udvikling af udsatte boligområder. Forskning viser, at det er vigtigt at indføre en menneskelig skala og blande flere forskellige typer byggeri. Stærk arkitektur og kvalitetsbyggeri skaber en ny identitet med høj signalværdi. Udendørsarealer skal bringes i spil, og trafik skal føres ind gennem området. Der skal desuden være funktioner eller tilbud i området, som tiltrækker folk udefra. Disse principper har været grundlæggende for udarbejdelse af den lovpligtige udviklingsplan.

Fagligt anbefalede tiltag

Der skal ske synlige fysiske forandringer i Vollsmose, og de nuværende fysiske strukturer skal forandres, så de matcher flere menneskers ønske om et sted at bo. Det skal blandt andet ske ved, at den nuværende store skala i bygninger og uderum brydes ned og gøres mindre. Strategiske nedrivninger giver mulighed for salg af arealer til nye private boliger og erhvervsarealer. Der vil blive etableret nye byrum og ny infrastruktur, som bidrager til at åbne området og sikrer større mobilitet i området. Og der vil ske en etapemæssig kvartersdannelse og bymæssig integration på tværs af de nuværende store veje, der omkranser området.

Blandt de væsentligste aktiviteter er:

- Nedrivning af 1.000 almene boliger i Vollsmose
- Renovering af de øvrige 1.800 almene boliger i Vollsmose
- Byggeri af 1.600 nye, private boliger i Vollsmose
- Byggeri af 1.000 nye, almene boliger i det øvrige Odense
- Etablering af arealer til erhverv og kommunale formål
- Et mere finmasket vejnet, der supplerer tiltagene i Infrastrukturplanen
- Dannelse af kvarterer og opløsning af veje som barrierer

Ønskede effekter

- Vollsmose betragtes som et nyt investerings- og udviklingsområde, som undergår en positiv forandring
- Der er sket gennemgribende fysiske forandringer i Vollsmose, og bydelen tiltrækker investorer og nye ressourcestærke beboere
- Vollsmose er en velfungerende og attraktiv bydel for borgere og investorer, der i al væsentlighed afspejler resten af Odense
- Vollsmose er en bæredygtig bydel miljømæssigt, socialt og økonomisk

Sammenhæng med andre delprogrammer

Der er direkte afhængigheder til alle delprogrammer og indsatser, som har betydning for infrastruktur, arealer, bygninger eller behov for fysiske rammer. Afhængighederne består fx i:

- Reservation af arealer til velfærdstilbud og til salg
- Skabe attraktive rammer for velfærdstilbud for børn og unge, fritid og kultur, sundhed etc.
- Andre tiltag, der understøtter dannelse af nye kvarterer
- Nedrivning, renovering og nye private boliger påvirker beboerantal og -sammensætning
- Åbningstræk og fyrtårne for Vollsmoses transformation

Der er synergi til alle delprogrammer og indsatser, der bidrager til at gøre området attraktivt for investorer og beboere – og som medvirker til at forbedre Vollsmoses omdømme. Synergierne består fx i:

- Delprogrammet Kultur og fritid: Et rigt kultur- og fritidsliv bidrager til at brande området som en attraktiv og velfungerende bydel.
- Delprogrammet Tryk bydel: De fysiske rammer har betydning for den oplevede tryk i området.

Nøgleforudsætninger for den fysiske omdannelse

Private investorer er afgørende for at indfri ambitionerne for fremtidens Vollsmose. Målet er at etablere et arealudviklingsselskab bestående af de fire store grundejere og en eller flere eksterne private investorer, hvorefter selskabet byudvikler, byggemodner og sælger til forskellige andre investorer eller slutbrugere. Odense Kommune må fortsat forventes at være medudvikler og have forpligtelser i den fysiske omdannelse efter arealudviklingsselskabets etablering.

Den eller de eksterne private investorer, som skal indgå i arealudviklingsselskabet, vil blive fundet via et udbud i form af konkurrencepræget dialog. Via deltagelse i arealudviklingsselskabet vil investorer få indflydelse på udviklingen af Vollsmose, og i forløbet kvalificere og konkretisere udviklingsplanen til en opdateret byudviklingsplan, nye byfunktioner, ny infrastruktur, åbningstræk og salgsstrategi. Som del af den videre proces vil der blive udarbejdet en ramme-lokalplan, fysiske helhedsplaner og byggeretsgivende lokalplaner.

Markante åbningstræk vil også være afgørende for at gøre det attraktivt for private investorer at investere i Vollsmose. Det kan være kommunale og private investeringer i bydelen, infrastrukturprojekter eller særlige indsatser for beboerne.

Der er følgende nøgleforudsætninger:

- At det er muligt at etablere et fælles arealudviklingsselskab med deltagelse af boligorganisationerne, kommunen, Dan Mark Ejendomme A/S og en eller flere eksterne private investorer
- At der træffes beslutning om, at der skal opnås DGNB-guld certificering eller højere for området med henblik på markedsføring
- At der træffes beslutning om etablering af nye kommunale anlæg i Vollsmose

- At der tages stilling til anlæg af letbanens linje 2 gennem Vollsmose

Relevante udvalg

En væsentlig del af den fysiske omdannelse af Vollsmose vil ske i regi af Odense Kommune, hvor særligt følgende udvalg er relevante: ØU (strategisk byudvikling), BKU (fritidsanlæg, bibliotek og øvrige kulturinstitutioner, øvrige anlæg, planmyndighed, indskud i arealudviklingsselskab), BUU (bærende lokale samfundsinstitutioner som daginstitutioner, skole, ungdomsskole etc.).

Samarbejdspartnere

Den fysiske omdannelse af Vollsmose vil ske i tæt samspil mellem Odense Kommune, Civica, FAB, Dan Mark Ejendomme A/S (som ejer arealer ifm. centerbebyggelsen) og eksterne private investorer. Arbejdet med den fysiske omdannelse vil blive koordineret mellem parterne i Realiseringsbestyrelsen og i Styregruppe for Arealudvikling & salg.

Målgrupper

Følgende målgrupper er centrale for den fysiske omdannelse:

- Investorer
- Beboere i Vollsmose
- Beboere, der flytter til Vollsmose

De grundlæggende fysiske forandringer er helt afgørende for forbedring af bydelens omdømme. Her udvides målgrupperne til:

- Borgere i Odense
- Borgere i hele Danmark

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Investordialog											
Konkurrencepræget dialog gennemført og arealudviklingsselskab etableret											
Infrastrukturplan gennemført											
Letbane, VVM											
Fysisk helhedsplan, Fyrreparken											
Fysisk helhedsplan, Birkeparken											
Fysisk helhedsplan, Bøgeparken											
Fysisk helhedsplan, Granparken											
Fysisk helhedsplan, Lærkeparken											
Fysisk helhedsplan, Egeparken											
Salg af arealer											
Infoboks											
Kvartersdannelse og indskud i arealudviklingsselskab via ombygning af Åsumvej og Vollsmose Alle											

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ikke besluttet											
Letbane, anlæg af linje 2											
Gøre arealer selskabsklare*											
Forlængelse af bygaden / Risingsvej til Vollsmose Allé*											
Erhvervshus/Bydelshus med kommunale arbejdspladser											
Andre bygninger eller anlæg, som værdiforøger og skaber identitet											

* Indsatser, der er tilføjet i 2021

Opfølgning

Der er løbende drøftelse af og opfølgning på den fysiske omdannelse i Realiseringsbestyrelsen og i ØU på strategisk niveau. Der er et tæt samarbejde mellem Borgmesterforvaltningen og By- og Kulturforvaltningen.

Realiseringsbestyrelsen skal desuden årligt afrapportere status på den lovbestemte udviklingsplan til Transport- og Boligministeriet.

Eksisterende indsatser i Vollsmose:

- Anlæg af bygaden, to sivegader samt vejadgange og oplevelsessti i boligafdelingerne
- Udarbejdelse af VVM-redegørelse for letbanens linje 2
- Udarbejdelse af rammelokalplan
- DGNB bæredygtighedsscreening af byområdet
- Forberedelse af arealudviklingsselskab med fire grundejere og en eller flere private investorer

Tiltag og aktiviteter

	2019-2022	2023-2026	2027 -2030
Ønskede effekter	Vollsmose betragtes som et nyt investerings- og udviklingsområde, som undergår en positiv forandring	Der er sket gennemgribende fysiske forandringer i Vollsmose, og bydelen tiltrækker investorer og nye ressourcestærke beboere	Vollsmose er en velfungerende bydel for borgere og investorer, der i al væsentlighed afspejler resten af Odense.
Tiltag/aktiviteter	• Rammelokalplan • Samarbejdsaftale mellem de væsentlige grundejere • Dannelsen af et arealudviklingsselskab • Markedsdialog • Plan for kommunale anlæg • Fysiske helhedsplaner • Stillingtagen til anlæg af letbanens linje 2 • Beslutning om områdecertificering til DGNB-guld • Infrastrukturplan • Forberedelse af kvartersdannelse mod Åsumvej og Vollsmose Alle • Prioritere adgang til at benytte kommunale faciliteter	• Nedrivninger • Renoveringer og ombygninger • Udvikling og salg af arealer • Byggeri af nye private boliger • Byggeri af nye private erhvervsbyggerier • Etablering af et nyt aktivt bydelscentrum • Anlæg af nye veje og byrum • Anlæg af nyt byggeri til kommunale arbejdspladser • Anlæg af nye faciliteter til kultur og fritid • Kvartersdannelse mod Åsumvej og Vollsmose Alle	• Renoveringer og ombygninger • Udvikling og salg af arealer • Byggeri af nye private boliger • Byggeri af nye private erhvervsbyggerier • Etablering af et nyt aktivt bydelscentrum • Anlæg af nye veje og byrum • Anlæg af nyt byggeri til kommunal service • Anlæg af nye faciliteter til kultur og fritid

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

Vækst i Vollsmose

ØU

BKU

BSU

Geografisk område:

Det hårde ghettoområde

Erhvervslivet i Vollsmose afspejler i dag ikke den erhvervssammensætning, man ser i andre bydele i Odense. Derfor skal Vollsmose over de næste 10 år styrkes markant med flere private virksomheder og arbejdspladser til gavn for både borgere og erhvervsliv. De kommende fysiske forandringer af området betyder, at der i transformationsfasen er stort potentiale for at skabe vækst indenfor byggeri og virksomheder med fokus på bæredygtighed. Når området er ved at være transformeret, vil der være basis for at etablere mere serviceerhverv, detailforretninger og liberalt erhverv af forskellig karakter.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	*****
Tiltrække investorer	*****
Beskæftigelse	*****
Velfærdsmæssigt løft	***
Tiltrække og fastholde beboere	***
Blandet by	***

Udfordringerne i dag

Erhvervslivet i Vollsmose afspejler ikke den erhvervssammensætning man ser i andre bydele i Odense. Der er ca. 200 virksomheder registreret i Vollsmose. Hovedparten af de eksisterende virksomheder er enkeltmandsvirksomheder indenfor bl.a. transport (taxi og vognmænd mv) samt serviceydelser, rengøring mv. Der er derfor få arbejdspladser i tilknytning til disse virksomheder.

Erhvervsmæssigt byggeri begrænser sig hovedsageligt til Vollsmose Torv, hvor der er et mindre antal detailbutikker, spisesteder, bageri og supermarkeder.

Fagligt anbefalede tiltag

Vollsmose kan blive transformeret til en attraktiv bydel ved at understøtte eksisterende og tiltrække nyt erhverv til bydelen. Særlig stort er potentialet indenfor byggeri, da mange bygninger skal nedrives og nye veje og bygninger skal etableres. Byggeri og den bæredygtige dagsorden udgør sammen et stort potentiale for vækst, beskæftigelse og miljø i Vollsmose og Odense – fx i form af innovation indenfor genanvendelse og upcyle, bæredygtigt byggeri mm. Vækst og iværksætteri skaber grundlag for en positiv udvikling og bedre velfærd for borgerne i bydelen.

Ønskede effekter

Vollsmose skal have et bredt sammensat erhvervs- og forretningsliv, hvor flere virksomheder etablerer sig med fx butikker, kontorer, caféer mv. Vollsmose skal med andre ord være et attraktivt område at etablere virksomhed i. Derudover forventes det, at bæredygtig planlægning og byggeri vil få stor betydning for Vollsmoses erhvervsprofil i 2030, så der kan tiltrækkes erhverv som har fokus på bæredygtighed og FN's Verdensmål.

Indikatorer

- Vollsmoses erhvervsprofil giver Vollsmose positiv omtale og attraktivitet. Fx vil en erhvervsprofil med fokus på bæredygtige virksomheder (klynge) være unik.
- Erhverv i Vollsmose er bredt sammensat af bl.a. butikker, kontor- og serviceerhverv, caféer mv.
- Flere virksomheder ejes i højere grad af virksomhedsejere, som ikke selv bor i Vollsmose
- Andelen af nyetablerede iværksættervirksomheder er steget indenfor de ønskede indsatsområder
- Andelen af arbejdspladser i Vollsmose og Odense NØ er steget i perioden 2019-2030

Sammenhæng med andre delprogrammer

Afhængigheder

"Vækst i Vollsmose" har flere afhængigheder til delprogrammet "Attraktive, fysiske rammer", idet erhvervs- og vækstsporet har en række nøgleforudsætninger, der knytter sig hertil:

- At der udlægges attraktive arealer til erhverv i rammelokalplanen
- At der investeres i og opføres erhvervsbygninger.
- At fremtiden for Vollsmose Torv afklares
- At der er en stærk infrastruktur i området
- Der træffes beslutning om Letbanens eventuelle etape 2

Synergier

- "Vækst i Vollsmose" har synergier med Vollsmose-projektets overordnede bæredygtige profil. Vollsmose udvikles til en grøn og bæredygtig bydel både økonomisk, miljømæssigt og socialt. Det er derfor oplagt, at Vollsmoses fremtidige erhvervsprofil også præges af bæredygtighed og FN's verdensmål.
- "Vækst i Vollsmose" har synergier med "Vollsmose i job og uddannelse", idet der forventes at blive skabt flere jobs samt elev- og lærepladser i Vollsmose indenfor en række forskellige brancher.

- "Vækst i Vollsmose" har synergier med anlæg af nyt byggeri til kommunale arbejdspladser. Vollsmose rummer allerede mange kommunale arbejdspladser. Nogle af de bygninger, der rummer de kommunale arbejdspladser, vil blive revet ned. Derfor skal der opføres nye bygninger i Vollsmose, og det vil være hensigtsmæssigt at sætte fokus på, hvordan de arbejdspladser kan indtænkes i et hus, der både rummer kommunale og private arbejdspladser. Den naturlige tilgang vil være at tænke et Offentligt Privat Partnerskab (OPP) i opførelsen af et erhvervshus/bydelshus med kommunale arbejdspladser. Dette kan indgå i den konkurrenceprægede dialog med eksterne private investorer.

Relevante udvalg

En væsentlig del af realisering omkring Vækst i Vollsmose forudsætter at Odense Kommune sikre de nødvendige rammer. Følgende udvalg er relevante: ØU (strategisk byudvikling, erhvervs- og vækst politik, tiltrækning af investorer), BKU (planmyndighed, myndighedstilladelser, erhvervs- og iværksætterservice. BSU (beskæftigelse).

Samarbejdspartnere

Der lægges op til et tæt internt samarbejde mellem alle relevante parter, herunder Bystrategi og Vækst i BMF, Virksomhedsservice i BSF samt Byplan og Byggesag og Erhverv i BKF. Desuden vil vi via dialogmøder, workshops, advisory board mv. inddrage forskellige grupper og brancher i erhvervslivet.

Målgruppe

Virksomheder og investorer, der understøtter Vollsmoses udvikling henimod en bæredygtig bydel, hvor alle er med, og som er kendetegnet af kreativitet og drivkraft.

Øvrige relevante tiltag

Der er etableret 340 nye kommunale arbejdspladser i Vollsmose Alle 20, to tredjedele til ÆHF og en tredjedel til BSF

Opfølgning

Afstemt med øvrige udvalgsbehandlinger. På baggrund af input fra dialogmøder og workshops med erhvervslivet i foråret 2020 udarbejdes sag til BKU i sommeren 2020.

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Afholdelse af dialogmøder og workshops med forskellige grupper fra erhvervslivet, bl.a. via eksisterende netværk. Input til konkurrencepræget dialog.											
Afsøge interesse for etablering af advisory board, der er ideudvikler og medskaber på udarbejdelse af en erhvervsprofil samt handleplan – evt. i tilknytning til eksisterende samarbejder mellem kommunen og erhvervslivet.											
Fokuseret kortlægning af erhvervs-potentialet i Odense NØ og Vollsmose – Samlet erhvervsprofil for bydel med identifikation af værdi og potentiel værdi for virksomhedsetablering											
Udarbejdelse af en handleplan for erhverv i fremtidens Vollsmose, som indeholder konkrete, indsatser, handlinger og projekter											
Handleplanen igangsættes, herunder afdækning af virkemidler der understøtter handlingspunkter											
Virksomheder, der etablerer sig i Vollsmose, får håndholdt erhvervsservice fra ide til drift											

* Ingen af de beskrevne indsatser er besluttet politisk. BKU involveres sommeren 2020 bl.a. vedr. udvælgelse af indsatser.

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

Vollsmose i Job og uddannelse

ØU

BKU

BUU

SU

Geografisk område:

Hele Vollsmose

En hjørnesteen i transformationen af Vollsmose over de næste 10 år består af et opgør med mange af beboernes svage tilknytning til arbejdsmarkedet. Delprogrammet Vollsmose i Job og Uddannelse indeholder indsatser og tiltag, der skal få flere i job og uddannelse. Målet er ambitiøst og meget konkret: Ledigheden i Vollsmose skal i 2028 matche det øvrige Odense. Denne ambition sætter rammen for den systematiske uddannelses- og beskæftigelsesindsats for beboere, der står uden for arbejdsmarkedet i Vollsmose.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	**
Tiltrække investorer	****
Beskæftigelse	*****
Velfærdsmæssigt løft	****
Tiltrække og fastholde beboere	****
Blandet by	****

Udfordringerne i dag

Ledigheden er markant højere i Vollsmose end i det øvrige Odense. Det har store konsekvenser, både menneskeligt og økonomisk. Risikoen for, at den næste generation heller ikke får fodfæste på arbejdsmarkedet, er markant. Andelen på offentlig forsørgelse i Vollsmose er næsten 3 gange så høj i Vollsmose som i det øvrige Odense, og 1.734 (øjebliksbillede) skal væk fra offentlig forsørgelse i Vollsmose for at komme på niveau med det øvrige Odense.

Evidens og forskningsbaseret viden

Beskæftigelses- og Socialforvaltningens indsatser bygger på faglig evidens. Flere individuelle samtaler, håndholdte indsatser og et effektivt samspil med virksomhederne bringer de ledige i beskæftigelse. Foruden de beskæftigelsesrettede indsatser tilbyder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen også en række supplerende indsatser, som typisk er af social- og sundhedsfaglig karakter. Samspillet mellem borgernes beskæftigelsesrettede og supplerende indsatser koordineres for den enkelte borger gennem Én Plan.

Fagligt anbefalede tiltag

Byrådet har godkendt to investeringsprojekter med opstart i marts 2020. Indsatserne omfatter hele Vollsmose inkl. haverne og sikrer, at alle ledige i Vollsmose på sigt får en beskæftigelsesindsats ud over lovgivningens minimum.

I investeringsprojekterne arbejder vi målrettet med håndholdte indsatser ud fra en screening af den enkelte borger. For de aktivitetsparate borgere, som ikke er klar til at kunne varetage et job, tilpasser vi indsatserne efter alder, sundhedstilstand og motivation. For de jobparate er udgangspunktet for indsatserne den lediges uddannelsesniveau. En del af opgaven bliver løst af private virksomheder.

Udover de to specifikke investeringsprojekter i Vollsmose, er der igangsat en række andre tiltag og projekter på beskæftigelses- og uddannelsesområdet, som hjælper borgere i Vollsmose herunder projekt "Alle skal med" og "Alle unge skal med" samt "Slutspurt". De igangsatte indsatser ligger ud over lovgivningens minimum. For punkt g – i er der tale om nye teams, som er skabt via en omorganisering.

Herudover har Beskæftigelses- og Socialforvaltningen udarbejdet en oversigt over mulige fremtidige indsatser, der pt. afventer effekten af de igangsatte indsatser. De fleste af indsatserne i den samlede oversigt over indsatser er direkte beskæftigelsesrettede, mens én indsats er supplerende og dermed understøtter beskæftigelsesindsatsen.

Ønskede effekter:

Den ønskede effekt er, at Vollsmose på sigt afspejler det øvrige Odense på beskæftigelsesområdet.

- Vi vil konkret, at den nuværende overvægt af offentligt forsørgede i Vollsmose er på niveau med øvrige Odense i 2028. Forskellen på nuværende tidspunkt 33%-point. Det betyder konkret, at der allerede i slutningen af 2020 skal være 150 færre offentligt forsørgede i Vollsmose i forhold til det øvrige Odense. For perioden 2021 til 2028 er antallet 195 færre offentligt forsørgede årligt.
- Som et delmål skal andelen af offentligt forsørgede i Vollsmose på regeringens ghettoliste under 40% i december 2024. For at komme i mål kræver det at differencen fra øvrige Odense til Vollsmose maksimalt udgør ca. 20%-point

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Investeringsprojekt for aktivitetsparate ledige											
Investeringsprojekt for jobparate ledige											
Projekt "Alle skal med"											
Projekt "Alle unge skal med"											
Regelforenklings indsatsmodeller*											
Beskæftigelsesafdeling Team Specialenheden*											
Beskæftigelsesafdeling Team CFU*											
Beskæftigelsesafdeling Team Vollsmose*											
Fremskudte indsatser (ghettoindsatser og indsatser, som foregår sammen med de boligsociale indsatser)*											
Tværgående indsatser under sammenhængende borgerforløb											
Øget samarbejde med Byg til Vækst*											
Talentudvikling via håndholdt indsats for jobparate: Udvidelse af Lead the talent*											
Sårbare udsatte tættere på jobmarkedet*											
Øget mentorindsats for unge*											
Fremskudt rådgivning for misbrugere*											
Bedre hjælp til udsatte familier*											
Flere skoleelever i fritidsjob*											

* Indsatser, der er finansieret indenfor forvaltningens eksisterende budget

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ikke besluttet											
Helhedsorienteret familie og beskæftigelsesindsats*											
Nyt investeringsprojekt for uddannelsesparate unge under 30 år											
Eksisterende investeringsprojekt for de aktivitetsparate over 30 år -Udvides med ca. 170 deltagere -Intensiveres: samtaler, sprog, sundhed mv.											
Sund arbejdskultur for unge: Flere virksomhedspraktikker og fritidsjob for skoleelever											
* Indsatsen fremgår også under delprogrammet Et sundere Odense, da den både indeholder beskæftigelsesrettede og sundhedsmæssige perspektiver.											

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

Sammenhæng med andre delprogrammer

• Vækst i Vollsmose

Målet er, at flere virksomheder skal etablere sig i Vollsmose. Interessen fra virksomhederne afhænger af de fysiske rammer og infrastrukturer. Flere virksomheder i Vollsmose, som matcher de ledige i Vollsmose, forventes at bidrage til at nedbringe ledigheden blandt beboerne i området. Derfor bliver beskæftigelse indtænkt i delprogrammet for Vækst i Vollsmose via fælles administrative arbejdsgrupper på tværs. Hertil kommer at både By- og Kulturudvalget samt Beskæftigelses- og Socialudvalget bliver inddraget i delprogrammet senere i 2020 med henblik på sikre fælles politisk fokus.

• Fagligt løft af børn og unge

De unge i Vollsmose skal tidligt indarbejde en sund arbejdskultur. Den beskæftigelses- og uddannelsesmæssige arv skal brydes. Fokus på faglighed vil være med til at forberede eleverne til uddannelse og beskæftigelse efter endt skolegang samt bryde den negative sociale arv.

• Et sundere Vollsmose

Sundhed er et vilkår for at blive en del af arbejdsmarkedet, og den generelle sundhedstilstand i Vollsmose er ikke på niveau med det øvrige Odense. Borgerens sundhedstilstand, hvad enten det er fysisk eller psykisk, har stor betydning for tilknytningen til arbejdsmarkedet, både på kort og lang sigt. Derfor arbejder Beskæftigelses- og Socialforvaltningen med at skabe helhedsorienterede indsatser på tværs af sundheds- og beskæftigelsesområdet I investeringsprojektet for de jobparate over 30 år tilbyder vi IPS (Individuelt Planlagt Støtte), på baggrund af en screening af projektets deltagere.

Sammenhæng til de boligsociale indsatser

Beskæftigelse er et prioriteret indsatsområde i både den nuværende og den kommende boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Der er fx et tæt og koordineret samarbejde mellem de fremskudte kommunale beskæftigelsesmedarbejdere og de boligsociale beskæftigelsesmentorer.

Relevante udvalg

Der er tværgående synergier til virksomheds- og vækstdelen under By- og Kulturudvalget, hvor der er et fælles mål om at skabe flere virksomheder og arbejdspladser.

En forbedret sundhedstilstand i Vollsmose spiller positivt sammen med beskæftigelsessituationen i bydelen. Den tværgående sundhedsindsats er forankret under Sundhedsudvalget.

Et menneskes arbejdsidentitet grundlægges i de unge år. Derfor er der en sammenhæng til børnelivet i Vollsmose, som hører til under Børn- og Ungeudvalget.

Samarbejdspartnere

Der er flere samarbejdspartnere, der er vigtige for beskæftigelsesindsatserne, som fx Beskæftigelsesalliancen, Byg til Vækst, virksomheder, uddannelsesinstitutioner, A-kasser, fagforbund og boligorganisationer.

Målgrupper

Den primære målgruppe er de borgere i Vollsmose, som befinder sig længere eller langt væk fra arbejdsmarkedet. Men forvaltningen foretager en vurdering af alle målgrupper, altså vil også borgere, som er tæt på arbejdsmarkedet, modtage en ekstra beskæftigelsesindsats.

Opfølgning

Investeringsprojekterne afrapporteres sammen med forvaltningens øvrige investeringsprojekter (4-5 gange årligt). Hertil kommer løbende intern monitorering.

1

2

3

4

5

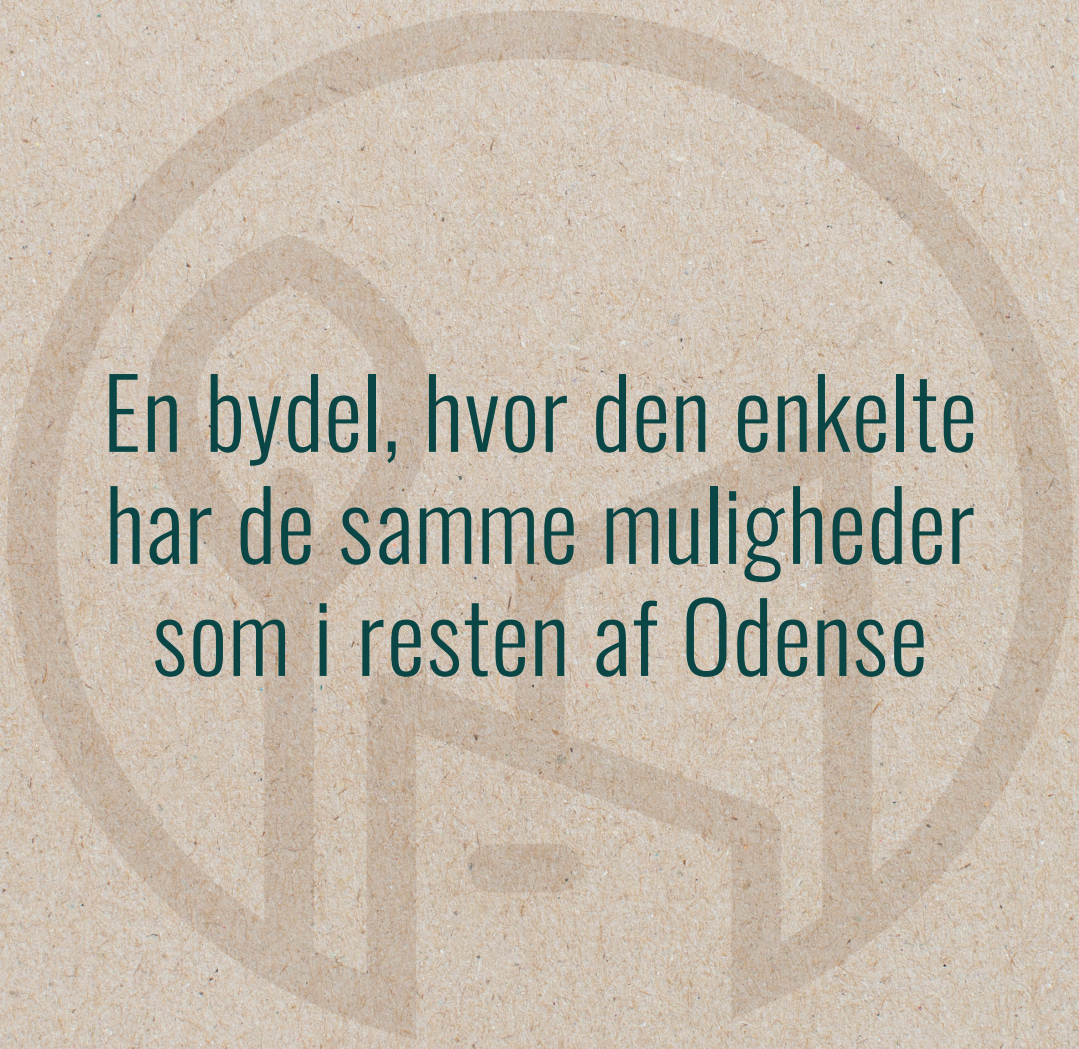
6

7

8

9

10



En bydel, hvor den enkelte
har de samme muligheder
som i resten af Odense

Tryk bydel

BUU

BSU

BKU

SU

Geografisk område:

Hele Vollsmose

Delprogrammet Tryk bydel indeholder en række tiltag der har til formål at øge trygheden og at sænke kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose.

Dette skal ske ved at flere børn og unge bliver en del af positive og udviklende fællesskaber, gennem lokale tiltag, som tager afsæt i børnenes hverdag og i de lokale forhold samt gennem en styrket koordinering af kriminalpræventive indsatser.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	****
Tiltrække investorer	***
Beskæftigelse	*
Velfærdsmæssigt løft	*****
Tiltrække og fastholde beboere	****
Blandet by	***

Udfordringerne i dag

Af SSP Odenses årsrapport 2018 fremgår det, at der er stor forskel på antallet af kriminalitetsbekymringer for børn og unge i Odense sammenlignet med børn og unge bosat i Vollsmose. Der er ca. tre gange så mange kriminalitetsbekymringer for børn og unge bosat i Vollsmose, i forhold til gennemsnittet for Odense Kommune. Vi ved desuden, at børn i Vollsmose tidligere end børn i det øvrige Odense, udviser kriminalitetsbekymrende adfærd. Der er derfor behov for en styrket forebyggende indsats blandt de 0-15-årige. Samtidig viser Politiets seneste Tryghedsundersøgelse, at der er en lavere grad af tryghed i Vollsmose i forhold til det øvrige Odense. Politiets opgørelse viser også, at trygheden er faldet fra 2013 til 2018 i både Vollsmose og i resten af Odense.

Evidens og forskningsbaseret viden

Indsatserne under delprogrammet bygger på erfaringer fra Odense Kommune og andre kommuner, samt fra national forskning. Delprogrammet skal på den baggrund bidrage til, at der i højere grad sikres målrettede, koordinerede og helhedsorienterede indsatser omkring børnene og de unge, samt at der i det kriminalpræventive arbejde bringes ressourcer målrettet og dynamisk i spil ud fra viden om børns og unges risikoadfærd, gruppedynamik og ud fra viden om hvor, kriminalitet finder sted i Odense Kommune.

Fagligt anbefalede tiltag

Vollsmose skal være en tryk bydel at færdes i med mindre kriminalitet og med bedre forebyggelse for børn og unge, der er i en risiko for senere at begå kriminalitet. Indsatserne i dette delprogram indeholder de faglige og politiske anbefalinger til at nå dette mål. Da området undergår en fysisk forandring, kan der over tid blive behov for at udvikle og igangsætte andre eller yderligere indsatser.

Ønskede effekter

Delprogrammet skal medvirke til at:

- Kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i Vollsmose falder til gennemsnittet for Odense
- Trygheden i Vollsmose stiger

Indikatorer

- Andel kriminalitetsbekymringer uden sigtelser/U15 forhold (0-24 år)
- Andel kriminalitetsbekymringer med sigtelser/U15 forhold (0-24 år)
- Antal Underretninger pr. 100 børn og unge (0-17 år)
- Antal børnefaglige undersøgelser pr. 100 børn og unge (0-17 år)
- Andel med aktiv børn og unge-sag (0-17 år)

Sammenhæng med andre delprogrammer

Implementeringen af initiativer under delprogrammet har ingen afhængigheder af eller til andre delprogrammer. Delprogrammet har synergier med delprogrammerne:

- 'Vollsmose i job og uddannelse' og 'Fagligt løft af børn og unge', da børn og unge som er deltagere i positive og udviklende fællesskaber, får øgede kompetencer til, og muligheder for at varetage skolegang, uddannelse og job.
- 'Et sundere Vollsmose' da børn og unge som er deltagere i positive og udviklende fællesskaber, har øgede chancer for at tilegne sig sunde vaner og livsstil.
- 'Kultur og fritid', da børn og unges muligheder for at blive deltagere i positive og udviklende fællesskaber øges igennem attraktive fritidstilbud og -muligheder i lokalområdet.
- Bidrager til 'Blandede by- og boligområder', da udviklingen af en tryk bydel er bidragende til at skabe en mere mangfoldig beboersammensætning i bydelen.
- 'Attraktive fysiske rammer', da de fysiske forandringer i bydelen vil bidrage til at skabe trygge byrum i bydelen.

Sammenhæng til de boligsociale indsatser

Der er et tæt samarbejde med den boligsociale helhedsplan i Vollsmose. I både den nuværende og i den kommende boligsociale helhedsplan er der stort fokus på kriminalpræventive indsatser. Intentionen er, at børn og unge skal støttes i et liv uden kriminalitet, og områderne skal opleves som trygge.

Relevante udvalg

Indsatserne under delprogrammet er forankret under Børn- og Ungeudvalget samt under SSP Bestyrelsen. Derved vil den politiske afrapportering i nogle henseender ske til både Børn- og Ungeudvalget samt til Beskæftigelses- og Socialudvalget, idet begge forvaltninger er repræsenteret i SSP Bestyrelsen. Indsatser forankret under By- og Kulturudvalget vil desuden have indflydelse på delprogrammet, da By- og Kulturforvaltningen bl.a. spiller en rolle i forhold til at skabe trygge byrum i bydelen. Indsatser under Sundhedsudvalget vil også have indflydelse på at bidrage til den generelle tryghed i bydelen med afsæt i det brede sundhedsbegreb.

Samarbejdspartnere

Eksempler på samarbejdspartnere under delprogrammet er forældre, Fyns Politi, frivillige sociale foreninger, idrætstilbud mv.

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Implementering af Stærke Fællesskaber for Alle (budget 20)											
Ikke besluttet											
Fremskudt SSP											
Skærpelse af fælles forpligtelse til den kriminalpræventive dagsorden											
Kriminalpræventive koordinatører											
Fokuserede indsatser											

Målgruppe

Den primære målgruppe i delprogrammet er nuværende beboere i Vollsmose. I Odense Kommune bliver de kriminalpræventive ressourcer prioriteret ud fra det såkaldte "Smart-on-Crime" princip. Det betyder, at indsatser iværksættes der, hvor vi ser problemer opstå. Det indebærer, at målgruppen løbende bliver justeret i takt med ændret beboersammensætning i Vollsmose og det øvrige Odense.

Opfølgning

Børn- og Ungeudvalget vil årligt få en opfølgning på udvikling og initiativer i Vollsmose samt have et årligt politisk genbesøg af initiativerne fra 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'. Dette med henblik på at drøfte udvalgets prioriteringer i forhold til at iværksætte yderligere initiativer.

Eksisterende indsatser i Vollsmose:

- Overførsel af Trygheds- og Gadeplansindsats fra BSF til BUF (bydækkende)
- Stærke Fællesskaber for Alle
- Ny teamorganisering i SSP Odense (4 teams på byplan, hvoraf et er målrettet Vollsmose)
- Oprettelse af Civilsamfundets Kriminalpræventive Netværk (bydækkende)
- Prioritering af ressourcer i SSP Odense foretages med afsæt i faglig vurdering af hvor effekten er størst (Smart on Crime). (bydækkende)

Øvrige relevante tiltag:

Der bliver udarbejdet en bydækkende strategi mod negativ social kontrol. Negativ social kontrol begrænser og hæmmer i høj grad den enkeltes livsudfoldelse, adfærd, valg og rettigheder. Den bydækkende strategi har betydning for trygheden i Vollsmose, da der er udfordringer med negativ social kontrol i bydelen. Der er fx banderelaterede problematikker, og unge kvinder kan opleve social kontrol, der gør det svært at bryde de mønstre, der har gentaget sig på tværs af generationer.

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

Fagligt løft af børn og unge

BUU

BSU

BKU

Geografisk område:

Hele Vollsmose

Delprogrammet Fagligt løft af børn og unge indeholder en række tiltag der har til formål at løfte det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børns og unges faglige indlæring. Initiativerne under delprogrammet har bl.a. fokus et på øget forældresamarbejde, samt at der fra børnene starter i dagtilbud til de går ud af skolen, er et øget fokus på at pædagoger, pædagogiske assistenter, lærere, sundhedsplejersker med flere samarbejder om at udfordre og støtte potentialet i alle børn og unge, og at have høje ambitioner på deres vegne.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	
Tiltrække investorer	***
Beskæftigelse	****
Velfærdsmæssigt løft	*****
Tiltrække og fastholde beboere	****
Blandet by	***

Udfordringerne i dag

Vi ved at børn og unge på skolerne i Vollsmose klarer sig dårligere fagligt end andre børn og unge i byen. Flere af de unge får så lave karakterer, når de forlader skolen, at de har svært ved at gennemføre en ungdomsuddannelse. Det giver dem ikke de samme muligheder i livet, som unge fra resten af byen. Der er derfor behov for at hæve det faglige niveau og iværksætte indsatser, der understøtter, at eleverne bliver så dygtige, som de kan.

Evidens og forskningsbaseret viden

Indsatserne under delprogrammet bygger på erfaringer og forskning i Danmark såvel som internationalt. Delprogrammet inddrager bl.a. erfaringerne med skoleudvikling og fagligt løft af elever fra London og Toronto.

Forskning viser, at den faktor, der har højest effekt for elevernes læring, er elevens egne forventninger til egen præstation. Forskningen viser, at særligt minoritetselever undervurderer deres egne muligheder for at præstere, hvilket giver dem en manglende tro på egne muligheder, lav grad af selvtillid og dermed dårligere resultater. Forskning viser samtidig at også forældre og fagpersonale har lavere forventninger til børn fra et udsat boligområde. Forældre og fagpersonale har en tendens til at have lavere forventninger til eleverne på en skole i et udsat boligområde, sammenlignet med deres forventninger til børn fra en anden skole i kommunen.

Det er derfor vigtigt, at medarbejdere får kompetencer og redskaber til at arbejde med egne forventninger til eleverne, så de kan stille lige så høje krav til deres udvikling og læring, som til andre børn – ligesom børnene gennem feedback også skal guides og øves i at have positive forventninger til egne præstationer. Derudover bygger delprogrammet på undersøgelser fra Århus Universitet, som viser, at tolærerordninger har positive effekter for fagligt løft.

Fagligt anbefalede tiltag

Der skal ske et løft af det faglige niveau blandt børn og unge i Vollsmose. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børn og unges faglige indlæring. Indsatserne i dette delprogram indeholder de faglige og politiske anbefalinger til at nå dette mål. Da området undergår en fysisk forandring, kan der over tid blive behov for at udvikle og igangsætte andre eller yderligere indsatser.

Ønskede effekter

Delprogrammet skal medvirke til:

- At der skabes en attraktiv skole med høj kvalitet
- At der er lige muligheder for børn og unge i Vollsmose
- At børn og unge præsterer fagligt på niveau med gennemsnittet for Odense
- At der stilles tydelige krav og forventninger til forældrenes deltagelse i deres børns skolegang
- At elevernes fravær reduceres

Indikatorer:

- Karaktergennemsnit i de bundne prøvfag i folkeskolens afgangsprøve
- Andel elever, der opnår mindst 2 i dansk og matematik ved folkeskolens afgangsprøve

Sammenhæng med andre delprogrammer

Implementeringen af initiativer under delprogrammet har mindre afhængigheder til delprogrammet 'Rammer om det gode børneliv'. Delprogrammet har synergier med delprogrammerne:

- 'Vollsmose i job og uddannelse' da et øget fagligt niveau vil bidrage til at flere børn og unge får øgede muligheder for at varetage uddannelse og job i voksenlivet.
- 'Tryk bydel' og 'Et sundere Vollsmose' da børn og unge som er i trivsel og udvikling i skolen, i højere grad vil være deltagere i positive og udviklende fællesskaber og i højere grad tilegner sig sunde vaner og livsstil.
- 'Kultur og fritid', da børns og unges muligheder for at blive deltagere i kultur og fritidstilbud i fritiden, har positive effekter på deres skolegang.

- 'Rammer om det gode børneliv' da en skole med et højt fagligt niveau vil bidrage til at skabe en attraktiv folkeskole i Vollsmose.

Sammenhæng til de boligsociale indsatser

Der er et tæt samarbejde med den boligsociale helhedsplan i Vollsmose. Den boligsociale indsats støtter fx børn, unge og familier ift. trivsel i skolen og forældreansvar. Intentionen er, at der skal ske et fagligt løft af børn og unge, så flere bliver skoleparate, og flere tager en uddannelse.

Relevante udvalg

Indsatserne under delprogrammet vil blive varetaget af Børn- og Ungeudvalget, men er samtidig relevante for Beskæftigelses- og Socialudvalget, som vil opleve at flere børn og unge går styrket ind i voksenlivet, og By- og Kulturudvalget hvis fritidstilbud, fx biblioteker, bidrager til at øge børn og unges faglige udvikling og trivsel.

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Fagligt løft i dansk og matematik – dobbeltlærerordning*											
Hyppe læringsamtaler mellem skole og hjem*											
Socialpædagogisk leder*											
Socialpædagogiske indsatser*											
Ikke besluttet											
Sprog som dimension i alle fag											
Måltrettet eksamensforberedelse											
Forældreforløb i dagtilbud og skole											
Øget dialog mellem dagtilbud og hjem											
Samarbejdsaftale mellem skole/ dagtilbud og hjemmet											
En pædagog tilknyttet alle årgange											
Kvalificering af undervisningen med fokus på elevens læring og trivsel											
Høje forventninger til ledelse og medarbejdere											

Samarbejdspartnere

Der er et tæt samarbejde med fx forældre, frivillige sociale foreninger, virksomheder mv.

Målgruppe

Den primære målgruppe i delprogrammet er nuværende beboere med skolesøgende børn på folkeskolen i Vollsmose, som delprogrammet ønsker at gøre en forskel for. Vurderingen er, at et højere fagligt niveau i på skolen i Vollsmose er afgørende for at tiltrække nye beboere til bydelen, hvorfor disse på sigt over vil indgå som del af målgruppen.

Opfølgning

Børn- og Ungeudvalget vil årligt få en opfølgning på udvikling og initiativer i Vollsmose samt have et årligt politisk genbesøg af initiativerne fra 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'. Dette med henblik på at drøfte udvalgets prioriteringer i forhold til at iværksætte yderligere initiativer.

Eksisterende initiativer:

- Timer til medarbejdere til planlægning og deltagelse i børn- og forældrearrangementer uden for skoletiden
- Tæt samarbejde med dagtilbud og børnegrupper om gode overgange
- Arrangementer på skolen inden indskrivning og hjemmebesøg med indskrivningspakker
- Præsentationsmateriale inden skolestart
- Udarbejdelse af brandingplan for skolen – skal justeres til ved sammenlægning
- Faglig ledelse og professionelle læringsfællesskaber gennem klasseobservationer, didaktiske samtaler, systematisk arbejde med data og faglig vejledning.
- Strategi for tidlig indsats – herunder fokus på fravær og kvalificering af det tværprofessionelle arbejde
- Program for elevløft - UVM
- Implementering af sprogstrategien – herunder sprogprøver og sprog i alle fag
- Kvalificering af skolernes professionelle læringsfællesskaber – herunder systematisk arbejde med data og praksisudvikling (aktionslæring og co-teaching)
- Kvalificering af faglig vejledning
- Ministerielt tilsyn på H.C. Andersens skolen med fokus på at øge elevernes resultater gennem understøttelse af ministeriets læringskonsulenter

* Indsatser, der er finansieret indenfor forvaltningens eksisterende budget

Sprogligt løft af børn og unge

BUU

BKU

Geografisk område:

Hele Vollsmose

Delprogrammet Sprogligt løft af børn og unge indeholder en række tiltag der har til formål at det sproglige niveau blandt børn bosat i Vollsmose, kommer på niveau med resten af byen. Dette skal ske ved at skabe nye muligheder for børns og unges sproglige udvikling. Børnene skal tilbydes et dagtilbud og en skole af høj kvalitet, hvor ledelse og medarbejdere har den nyeste viden og kompetencer til at følge og understøtte børnenes og de unges trivsel og læring. De skal have tid til at samarbejde med forældre og andre fagpersoner, når noget bliver for svært. Børnene og de unge skal tilbydes særlige indsatser, hvor der er et behov.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	
Tiltrække investorer	***
Beskæftigelse	****
Velfærdsmæssigt løft	*****
Tiltrække og fastholde beboere	****
Blandet by	***

Udfordringerne i dag

Et grundlæggende sprogligt niveau er en nødvendig forudsætning for at kunne følge undervisningen i skolen. Et manglende sprog kan derfor betyde et fagligt efterslæb, som forfølger en resten af skoletiden. Andelen af mindre gode læsere i 2. klasse er højere på folkeskoler med mere end 30 pct. elever fra udsatte boligområder sammenlignet med øvrige folkeskoler – også når der tages højde for forældrenes uddannelsesbaggrund.

Vi ved, at børn og unge i Vollsmose præsterer dårligere end deres jævnaldrende i resten af kommunen i sprogtest, nationale test og til afgangsprøverne. Manglende sprog er en væsentlig årsag, og derfor skal der sættes markant ind på dette felt.

Evidens og forskningsbaseret viden

Indsatserne under delprogrammet bygger på erfaringer fra Odense Kommune og andre kommuner, samt fra national og international forskning. Erfaringer viser at det for børn med sproglige vanskeligheder er af afgørende betydning, at der er et tæt samarbejde mellem de fagprofessionelle og forældrene samt kontinuerlige og tilrettelagte forløb med udgangspunkt i barnets sproglige kompetencer. Delprogrammet skal på den baggrund bidrage til at der laves målrettet indsatser for at hæve det sproglige niveau i Vollsmose, samt at der etableres et tæt samarbejde med forældre om deres børns læring og sproglige udvikling.

Fagligt anbefalede tiltag

Et sprogligt løft blandt børn og unge bosat i Vollsmose, har afgørende betydning for at de på sigt har de samme muligheder i livet, som børn og unge i resten af byen har. Indsatserne i dette delprogram indeholder de faglige og politiske anbefalinger til at nå dette mål. Da området undergår en fysisk forandring, kan der over tid blive behov for at udvikle og igangsætte andre eller yderligere indsatser.

Ønskede effekter:

Delprogrammet skal medvirke til:

- At der skabes attraktive dagtilbud med høj kvalitet
- At der skabes lige muligheder for børn og unge i Vollsmose
- At børn og unge får alderssvarende sproglige kompetencer
- At børn og unge præsterer fagligt på niveau med gennemsnittet for Odense
- At der stilles tydelige krav og forventninger til forældrenes deltagelse i deres børns dagtilbudsliv og skolegang

Indikatorer

- Andel børn, der har alderssvarende talesproglige færdigheder ved 3 år
- Andel børn, der har alderssvarende før-skriftlige færdigheder ved 3 år

Sammenhæng med andre delprogrammer

Implementeringen af initiativer under delprogrammet har mindre afhængigheder til delprogrammet 'Rammer om det gode børneliv'.

Delprogrammet har synergier med delprogrammerne:

- 'Vollsmose i job og uddannelse' da barnets sproglige niveau tidligt i barndommen, har betydning for barnets senere muligheder for at varetage uddannelse og job i voksenlivet.
- 'Kultur og fritid' da børns og unges muligheder for at deltage i kultur og fritidstilbud, bidrager til barnets sproglige udvikling. Ligesom bibliotekernes sprog- og læsetilbud kan bidrage til at styrke børn og unges udvikling og kompetencer.
- 'Fagligt løft af børn og unge' da barnets sproglige niveau når det starter i folkeskolen, har betydning for barnets læring i undervisningen.
- 'Rammer om det gode børneliv' da dagtilbud og skoler med børn med sproglige forudsætninger på niveau med resten af byen vil bidrage til at skabe et attraktivt dagtilbud og skoletilbud i Vollsmose.

Sammenhæng til de boligsociale indsatser

Der er et tæt samarbejde med den boligsociale helhedsplan i Vollsmose. I den nuværende helhedsplan er et af indsatsområderne Forebyggelse og forældre ansvar. I den kommende helhedsplan er Livschancer og uddannelse et indsatsområde. Den boligsociale helhedsplan samarbejder fx med forældrene om forældreansvar og deltagelse i dagtilbud. Det bidrager til et sprogligt løft af børn og unge.

Relevante udvalg

Indsatserne under delprogrammet vil blive varetaget af Børn- og Ungeudvalget, men er samtidig relevante for By- og Kulturudvalget hvis fritidstilbud, fx biblioteker, bidrager til at øge børns og unges sproglige udvikling og trivsel.

Samarbejdspartnere

Der er samarbejde med fx forældre, frivillige sociale foreninger mv.

Målgruppe

Den primære målgruppe i delprogrammet er nuværende beboere i Vollsmose. Det er vurderingen at delprogrammet vil være afgørende for tiltrækningen af nye beboere vil bydelen, hvorfor disse på sigt over vil indgå som del af målgruppen.

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ikke besluttet											
Direkte tale-/sprogindsatser til de børn, der har behov											
Sprogvejledning til forældre i børnehuset og hjemmet											
Forældreforløb i dagtilbud og skole											
Pædagoger besøger forældre til børn uden for dagtilbud											
Samarbejdsaftale mellem skole/ dagtilbud og hjemmet											
Attraktive dagtilbud (øget normering, kompetenceudvikling og forældresamarbejde)											
Øget normering i børnehuse med høj andel af børn fra udsatte familier											
Ansættelse af en pædagog/læsevejleder på biblioteket i Vollsmose											

Opfølgning

Børn- og Ungeudvalget vil årligt få en opfølgning på udvikling og initiativer i Vollsmose samt have et årligt politisk genbesøg af initiativerne fra 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'. Dette med henblik på at drøfte udvalgets prioriteringer i forhold til at iværksætte yderligere initiativer.

Eksisterende initiativer

- Kompetenceudvikling af alle børnehuse
- Samarbejde med biblioteket med fokus på sproglig udvikling "Lommerne fulde af bøger"
- Sprogkonsulent på tværs af dagtilbud og skole, som har fokus på sprog i overleveringen mellem dagtilbud og skole i Vollsmose
- Tale-/sprogkonsulenter rådgiver og vejleder i børnehuse
- Øget fokus på sprogvurderingerne og anvendelse af data
- Diplomuddannelse i Faglig ledelse til faglige fyrtårne
- Implementering af "Den styrkede pædagogiske læreplan"
- Aktiviteter og læring i små børnegrupper og fællesskaber
- Fokus på det fysiske læringsmiljøets betydning
- Flere pædagoger til institutioner med mange børn i udsatte positioner.
- Skærpelse af Vollsmose daginstitutionernes profil- attraktive dagtilbud
- Styrket sammenhæng mellem dagtilbud og skole
- Alle børn i dagtilbud fra de er 1 år (lov 1/7 2019)



Rammer om det gode børneliv

BUU

BKU

Geografisk område:

Hele Vollsmose

Delprogrammet Rammer om det gode børneliv indeholder initiativer som berører ændringer på dagtilbuds- og skolestrukturen i Vollsmose.

Som en del af den fysiske udvikling, sammen med det velfærdsmæssige løft, har Børn- og Ungeudvalget fokus på, hvordan vi kan kombinere en ændret institutionsstruktur og skolestruktur, med de rette faglige greb, så vi sikrer bydelen har en attraktiv skole og dagtilbud i høj kvalitet.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	*****
Tiltrække investorer	****
Beskæftigelse	*
Velfærdsmæssigt løft	*****
Tiltrække og fastholde beboere	*****
Blandet by	*****

Udfordringerne i dag

Børn- og Ungeudvalget fik i Den sidste Vollsmoseplan til opgave at se på, hvordan vi kan skabe en samlet institutionsstruktur, herunder dagpleje. Institutionsstrukturen skal bidrage til at åbne Vollsmose op overfor det omkringliggende samfund og sikre en hensigtsmæssig sammensætning af børn i alle daginstitutioner. Med andre ord skal en moderne og klog institutionsstruktur hjælpe med til at binde bydelen sammen med resten af byen, og være en komponent i Vollsmoses fysiske transformation.

Vi forventer et faldende elevtal på skolerne i Vollsmose. Prognoserne for de kommende år viser en fortsat nedgang i elevtallet. Derudover vil ca. 2.500 beboere flytte fra Vollsmose på grund af de fysiske forandringer. Det vil betyde, at elevgrundlaget i en periode under transformationen bliver markant lavere end det er i dag. Børn- og Ungeudvalget har derfor sendt en mulig ændring af skolestrukturen i Vollsmose i høring. En evt. ændring af skolestrukturen i Vollsmose, skal ses som en del af arbejdet med Den sidste Vollsmoseplan.

Evidens og forskningsbaseret viden

Indsatserne under delprogrammet bygger på erfaringer og viden fra Odense Kommune og andre kommuner. Indsatserne har ikke en direkte videnskabelig dokumenteret effekt, men bygger på viden omkring forældres søgemønstre i forhold til dagtilbud, erfaringen omkring villigheden til at indmelde børn i dagtilbud i andre dele af byen end der, hvor familien er bosiddende, samt forældrenes skolevalg. Derudover hænger de foreslåede løsninger tæt sammen med de kapacitetsmæssige forhold, der er beregnet på baggrund af den prognosticerede fald af børne- og elevtal i Vollsmose frem mod 2030.

Fagligt anbefalede tiltag

Som en del af den fysiske udvikling, sammen med det velfærdsmæssige løft, har Børn- og Ungeudvalget fokus på, hvordan vi kan kombinere en ændret institutionsstruktur og skolestruktur, med de rette faglige greb, så vi sikrer bydelen attraktive skole og dagtilbud i høj kvalitet. Indsatserne i dette delprogram indeholder de faglige og politiske anbefalinger til at nå dette mål. Da området undergår en fysisk forandring, kan der over tid blive behov for at udvikle og igangsætte andre eller yderligere indsatser.

Ønskede effekter:

Delprogrammet skal medvirke til:

- At der skabes attraktive dagtilbud med høj kvalitet
- At der skabes attraktive skoler med høj kvalitet
- At velfærdsinstitutionerne i Vollsmose bliver attraktive for familier bosiddende udenfor bydelen.
- At bidrage til transformationen af Vollsmose, hvor attraktive velfærdstilbud er et vigtigt element.
- At der også i fremtiden kan skabes et højt fagligt miljø blandt medarbejderne på skoleområdet i Vollsmose.

Indikatorer

- Andel børn bosat i Vollsmose som går på den lokale folkeskole i Vollsmose
- Andel af nyoptagne børn i børnehuse i Vollsmose boligområder
- Andel forældre som står uden for arbejdsmarkedet

Sammenhæng med andre delprogrammer

Implementeringen af initiativer under delprogrammet er afhængigt af delprogrammerne 'Sprogligt løft af børn og unge' og 'Fagligt løft af børn og unge', for at kunne skabe attraktive dagtilbud og skoletilbud med høj kvalitet.

Delprogrammet har synergier med delprogrammerne:

- 'Kultur og fritid' da børns og unges muligheder for at blive deltagere i positive og udviklende fritidsfællesskaber i lokalområdet, bidrager til sammenhængskraften i det lokale dagtilbud og i den lokale folkeskole.
- 'Sprogligt løft af børn og unge' og 'Fagligt løft af børn og unge' da en skole med et højt fagligt niveau vil bidrage til at skabe en attraktiv folkeskole i Vollsmose og da dagtilbud og skoler med børn med sproglige forudsætninger på niveau med resten af byen vil bidrage til at skabe et attraktivt dagtilbud og skoletilbud i Vollsmose.
- 'Attraktive, fysiske rammer' da attraktive bygninger og uderum er bidragende til at skabe attraktive dagtilbud og skoletilbud i bydelen.

Relevante udvalg

Indsatserne under delprogrammet vil blive varetaget af Børn- og Ungeudvalget, men er samtidig relevante for By- og Kulturudvalget som er ansvarlige for bygninger mv.

Samarbejdspartnere

Eksempler på samarbejdspartnere under delprogrammet er forældre, skolebestyrelser, elevråd, det øvrige civilsamfund mv.

Målgruppe

Målgruppen i delprogrammet er både nuværende og kommende beboere i Vollsmose samt beboere i resten af byen. Vurderingen er, at gode rammer for børneliv vil være afgørende for tiltrækningen af nye beboere og investorer til bydelen, hvorfor disse på sigt også vil indgå som del af målgruppen.

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Sammenlægning af Forårs SFO og O. klasser på Abildgårdskolen og H. C. Andersen Skolen											
Ny skolestruktur											
Ny institutionsstruktur											

Opfølgning

Børn- og Ungeudvalget vil årligt få en opfølgning på udvikling og initiativer i Vollsmose samt have et årligt politisk genbesøg af initiativerne fra 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'. Dette med henblik på at drøfte udvalgets prioriteringer i forhold til at iværksætte yderligere initiativer.

Eksisterende initiativer

- Istandsættelse af ungdomscenteret på Camp U



Kultur og fritid

BKU

BUU

BSU

SU

Ambitionen er at skabe et kultur- og fritidsliv i Vollsmose, der gør det til et attraktivt område at flytte til. Herudover skal der arbejdes med hvordan deltagelsesfrekvensen indenfor kultur og fritid kan hæves. Delprogrammet Kultur og fritid indeholder konkrete muligheder for at udvikle et aktivt og attraktivt fritids- og kulturliv i Vollsmose både for nuværende og kommende borgere.

Geografisk område:

Hele Vollsmose

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5	
Fysiske forandringer	***
Tiltrække investorer	***
Beskæftigelse	***
Velfærdsmæssigt løft	*****
Tiltrække og fastholde beboere	*****
Blandet by	***

Udfordringer i dag

Andelen af borgere, der deltager i fritids- og kulturaktiviteter, er lavere i Vollsmose end i de øvrige bydele i Odense. Delprogrammet Kultur og fritid består af indsatser, som kan hæve deltagelsesfrekvensen i fritids- og kulturaktiviteter i og udenfor Vollsmose, samt indsatser der etablerer satellitter af eksisterende fritids- og kulturinstitutioner i Vollsmose. Delprogrammet understøtter desuden positive fællesskaber, beskæftigelse samt fysisk, social og mental sundhed for borgerne i Vollsmose.

Evidens og forskningsbaseret viden

Indenfor kultur og fritid er det svært at finde løsninger, der virker og som er afprøvet. Der er dog forskning, der viser, at befolkningsgrupper med anden etnisk baggrund end danskere i udsatte boligområder ikke har samme tilgang til deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter i forhold til medlemskab, kontingent, frivillighed mm. Derfor er rådgivning og formidling af erfaringer fra de aktører, der allerede nu er i Vollsmose, vigtige. Det er vigtigt at have for øje, at opgaverne i foreningerne kan blive for store og komplekse til alene at være baseret på frivillige ildsjæle, og frivillige med rette kompetencer er begrænset at områdets demografiske sammensætning.

Fagligt anbefalede tiltag

Etablering af et kulturelt samlingssted, der både kan tiltrække nye brugere til Vollsmose samtidig med, at det giver borgere i Vollsmose mulighed for at udvikle forskellige kreative tiltag. Styrke fritidslivet ved at samle foreninger i et fritidshus og have fokus på, at fodbold og musik er aktiviteter, der kan bygges videre på. Etablering af børnekulturhus og fokus på særlige initiativer for børn.

Ønskede effekter

2021-2022:

- Udvikle Vollsmose som en attraktiv fritids- og kulturbydel
- Understøttelse af positive fællesskaber

2023-2029:

- Fastholde og udvikle deltagelse i fritid og kultur både i Vollsmose og ifm. genhusning

2029-2031:

- Flere deltager i fritid og kultur i og uden for Vollsmose.
- Der er oprettet flere satellitter af fritids- og kulturinstitutioner i bydelen

Indikatorer

Kvantitativt:

- Antal foreninger i Vollsmose
- Antal af medlemmer i frivillig sociale og folkeoplysende foreninger i Vollsmose
- Andel af medlemmer bosat i Vollsmose samt udenfor Vollsmose
- Antal fritids- og kulturtilbud i Vollsmose – herunder satellitter.

Kvalitativt:

- Indsatsernes betydning for borgernes oplevelse af at være en del af positive fællesskaber.

Sammenhæng med andre delprogrammer

- Delprogrammet har synergier med "Attraktive fysiske rammer" og "Blandede by- og boligområder". I forhold til at tiltrække og fastholde nye borgere til Vollsmose er det vigtigt, at der er et attraktivt og varieret kultur- og fritidsliv i nærområdet. Afhængigheden til delprogrammet er i al væsentlighed, at der er de nødvendige fysiske ramme til de kultur- og fritidsaktiviteter, som der udbydes i området.

- Delprogrammet har synergier med "Vollsmose i job og uddannelse". Deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter øger muligheden for at komme i job, da man får et større netværk og samtidig lærer, at indgå i fællesskaber.
- Delprogrammet har synergier med "Rammer om det gode børneliv". Det er vigtigt, at børn har mulighed for at dyrke fritidsinteresser i nærmiljøet.
- Delprogrammet har synergier med "Et sundere Vollsmose" – deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter er påvist godt både for den fysiske og den mentale sundhed.

Sammenhæng til de boligsociale indsatser

Der er et tæt samarbejde med den boligsociale helhedsplan i Vollsmose, der arbejder for et styrket civilsamfund i Vollsmose. Intentionen er, at flere skal være del af fællesskabet og deltage aktivt i samfundet.

Relevante udvalg

Delprogrammets indsatser spiller en rolle i forbindelse med både indsatser inden for fritid- og kultur, børn- og unge, beskæftigelse samt sundhed i Vollsmose, hvorfor indsatserne er relevante for de nævnte udvalg.

Samarbejdspartnere

De primære samarbejdspartnere er UngOdense og andre kommunale enheder, der har fokus på at få børn, unge og voksne introduceret til fritids- og kulturtilbud både i og uden for Vollsmose, samt udbydere af fritids- og kulturtilbud i og uden for Vollsmose.

Målgruppe

De primære målgrupper for delprogrammet er beboere i Vollsmose samt beboere, der flytter til Vollsmose. Delprogrammet henvender sig dog også til beboere, der flytter fra Vollsmose, og som i den forbindelse har brug for at blive integreret i fritids- og kulturliv i en ny bydel. Delprogrammet bidrager også til at skabe en positiv fortælling om Vollsmose, hvorfor det også henvender sig til borgere i hele Odense og på sigt kan bidrage til at tiltrække investorer.

Øvrige relevante tiltag

- Etablering af et ÆHF frivillighus i Vollsmose

Opfølgning / status på indsatser

(Afstemt med øvrige udvalgsbehandlinger)

Eksisterende initiativer

- Nørregaards teater
- Lektiehjælp (biblioteket)
- Sprogtræning (biblioteket)

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Musikmiljø for unge over 18 år											
Styrket fritidsliv											
Ikke besluttet											
Midlertidige aktiviteter bygger bro*											
Kulturelt samlingssted											
- Kreative værksteder											
- Filmværksted											
- Kunstnerboliger (Residency)											
- Byhaver											
Kunstgræsbane											
Evt. særligt efterspurgte idrætsfaciliteter											

*Indsats, der er tilføjet i 2021

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

Et sundere Vollsmose

SU

BUU

BKU

BSU

ÆHU

Geografisk område:

Hele Vollsmose

Delprogrammet Et sundere Vollsmose indeholder de indsatser som skal sikre en forbedret sundhedstilstand for borgerne i Vollsmose.

Borgerne i Vollsmose skal grundlæggende have samme generelle sundhedstilstand som borgerne i resten af byen, både socialt, fysisk og mentalt.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5

Fysiske forandringer	*
Tiltrække investorer	***
Beskæftigelse	****
Velfærdsmæssigt løft	*****
Tiltrække og fastholde beboere	****
Blandet by	***

Udfordringerne i dag

Borgere i udsatte boligområder har ofte en dårlige sundhedstilstand end andre borgere. Hvis borgerne yderligere har en anden etnisk baggrund end dansk kan mødet med sundhedsvæsenet blive udfordret af kulturelle og sproglige barrierer, hvilket er med til at forringe sundhedsadfærden og -tilstanden.

En forbedret sundhedstilstand vil fungere som en løftestang i forhold til en række af de øvrige udfordringer som mange mennesker står over for i Vollsmose i dag. Sundhed er fx et grundlæggende vilkår for at kunne blive en aktiv del af arbejdsmarkedet og et børne- og ungeliv med sundhed og trivsel. Sundhedsadfærden og -forståelsen bliver dannet allerede i barndommen og er vigtig for både børn, unge, voksne og ældre.

I den kommende periode, hvor de fysiske forandringer i Vollsmose finder sted, vil det stille særlige krav til en forebyggende indsats. Det vil kræve et nyt og højere niveau af fleksibilitet, vedholdenhed og parathed af de fagprofessionelle. På den måde kan vi sikre, at de fordele, som den fysiske forandring giver, også bliver omsat til en øget social, fysisk og mental sundhedstilstand.

Evidens og forskningsbaseret viden

Flere af sundhedsindsatserne bygger på erfaringer fra andre kommuner og anbefalinger fra bl.a. Sundhedsstyrelsen. Indsatserne i delprogrammet har ikke alle en videnskabelig dokumenteret effekt. Derimod er det en vurdering af de sundhedsmæssige udfordringer, der er i området, og hvordan man får løst disse udfordringer.

Fagligt anbefalede tiltag

Der skal ske en forbedring af sundhedstilstanden gennem indsatser som vil løse reelle og oplevede problemer for borgerne som bor i eller som tilflytter området. Indsatserne i dette katalog indeholder de faglige og

politiske anbefalinger til at løse de sundhedsmæssige udfordringer i området. Da området undergår en fysisk forandring, kan der blive behov for at udvikling eller igangsætte andre indsatser for borgerne i området.

Ønskede effekter

Borgerne i Vollsmose skal have:

- Større lighed i sundhed
- Forbedret sundhedsadfærd
- Øget mental sundhed

Indikatorer

De væsentligste indikatorer er bl.a. gennemsnitlig antal caries for børn og unge, antal vagtlægebesøg pr. indbygger, andel sygehusindlæggelser, andel børn og unge med bekymrende skolefravær, andel af Børn- og Ungesager og antallet af underretninger.

Sammenhæng med andre delprogrammer

Sundhedsindsatserne i dette katalog har ingen afhængigheder af eller til andre delprogrammer. Delprogrammet 'Et sundere Vollsmose' har synergier med delprogrammerne:

- 'Vollsmose i job og uddannelse', da en forbedret sundhedstilstand øger borgernes mulighed for at varetage job eller uddannelse. Omvendt bidrager 'Vollsmose i job og uddannelse' ved at borgere i beskæftigelse trives bedre fysisk og psykisk og har en bedre sundhedstilstand end borgere uden for beskæftigelse.
- 'Kultur og fritid', da en forbedret sundhedstilstand understøtter muligheden for at indgå i positive fællesskaber og benytte flere fritids- og kulturaktiviteter. 'Kultur og Fritid' bidrager til sundhed da deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter er påvist godt både for den fysiske og den mentale sundhed.

- 'Fagligt løft af børn og unge' og 'Sprogligt løft af børn og unge' da en forbedret trivsel bidrager til bedre indlæringsmuligheder.

Relevante udvalg

Indsatserne under delprogrammet vil blive varetaget af Sundhedsudvalget og Børn- og Ungeudvalget. Sundhedsprogrammet er væsentligt for Sundhedsudvalget, Beskæftigelses- og Socialudvalget, Børn- og Ungeudvalget, Ældre- og Handicapudvalget og By- og Kulturudvalget, da programmet indeholder indsatser målrettet medarbejdere og borgere i de respektive forvaltninger og derigennem fremme det kommunale arbejde og komme nærmere Odensemålene.

Samarbejdspartnere

Implementering af sundhedsindsatserne vil ske i tæt samarbejde mellem Odense Kommune og bl.a. VUC Fyn, Region Syddanmark, Indvandremedicinsk Klinik – Odense – OUH, Region Sjælland, Holbæk Kommune,

Målgruppe

Beboere i Vollsmose er en central målgruppe for delprogrammet, men der er også fokus på borgere, der flytter til og fra Vollsmose. Det skal ske gennem en markant forstærket forebyggende indsats.

Opfølgning

Sundhedsudvalget og Børn- og Ungeudvalget vil årligt få en opfølgning på udvikling og initiativer i Vollsmose samt have et årligt politisk genbesøg af initiativerne fra 'Den samlede plan for børn og unge i Vollsmose'. Dette med henblik på at drøfte udvalgets prioriteringer i forhold til at iværksætte yderligere initiativer.

Eksisterende initiativer

Ældre- og Handicapforvaltningen

- Center for Sundhed og Forebyggelse
- Sundhedsklinik

Børn og Ungeforvaltningen

- Styrket fokus på behovskontakter til 0-4-årige børn. Bydækkende initiativ til familier med behov
- Styrket tværfaglig/tværsektoriel koordinering ml. jordemødre og sundhedsplejersker
- Dialog omkring obligatorisk læringstilbud, samt undervisning på forældrekursus (2 timer)

- Freja - Indsats for udsatte gravide, der bor i Vollsmose og Åbent hus aktivitet for alle småbørnsfamilier i Vollsmose
- Særlige målrettede sundhedsfremmende og forebyggende indsatser til fremme af tandsundheden for børn i alle vuggestuer/dagpleje, børnehaver og indskolingen
- Skoleundervisning i tandsundhed på 0., 4. og 6. klassetrin
- Tandplejen deltager i forældremøder på skoler på opfordring
- Undervisning for forældre til småbørn i tandsundhed
- Funktionel familierapi (FFT). CIBU tilbyder FFT-forløb på ca. 6 måneder til udadreagerende og kriminalitetstruede unge. Indsatsen er bydækkende

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
INDSATSER SUNDHEDSUDVALGET											
Sundhedsdansk											
Lægeklinik											
Kompetenceløft af kommunale medarbejdere "Sundhedsdansk"											
Kompetenceløft af kommunale medarbejdere "PTSD"											
Jasmin kvindeprojekt (Midlertidig indsats)											
Forebyggelse af huller i tænderne (Midlertidig indsats)											
Idræt for sindet (Midlertidig indsats)											
Ikke besluttet											
INDSATSER SUNDHEDSUDVALGET											
Styrket diabetes indsats for sårbare borgere i Vollsmose*											

* Indsatser, der er tilføjet i 2021

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
INDSATSER BØRN- OG UNGEUDVALGET											
Klinik for seksuel sundhed*											
Ikke besluttet											
INDSATSER BØRN- OG UNGEUDVALGET											
Helhedsorienteret familie- og beskæftigelsesindsats**											
Styrkelse af sundhedsplejen i skolealderen											
Tværfaglig samarbejdsfora PLUS											
Koordinerende familievejleder											
Familieprogram											
Styrket socioemotional trivsel og udvikling – gruppeforløb for børn											

* Indsatsen er finansieret indenfor forvaltningens eksisterende budget

** Indsatsen fremgår også under delprogrammet Vollsmose i job og uddannelse, da den både indeholder beskæftigelsesrettede og sundhedsmæssige perspektiver.



Blandede by- og boligområder

Geografisk område:
Hele Odense

De gennemgribende forandringer af Vollsmose bidrager til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense. Genhusningen af beboerne fra Vollsmose bidrager til at skabe en god sociale balance i alle dele af Odense. Og de nye almene boliger bliver placeret, så de bidrager til den samlede udvikling af Odense.

Hvilke greb spiller delprogrammet særligt ind i, vurderet på en skala fra 1 til 5	
Fysiske forandringer	*****
Tiltrække investorer	***
Beskæftigelse	*
Velfærdsmæssigt løft	***
Tiltrække og fastholde beboere	**
Blandet by	*****

Genhusning

I forbindelse med omdannelsen af Vollsmose skal de beboere, hvis bolig bliver revet ned, genhuses permanent. De beboere, der skal genhuses permanent, vil blive genhuset i andre områder af Odense. Baggrunden for at genhuse beboerne i andre områder af Odense er dels motiveret af et ønske om hurtigt at ændre beboersammensætningen i Vollsmose for at påvirke ghettokriterierne, og dels motiveret af ambitionen om at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense.

Der må ikke opstå nye udsatte boligområder, når vi genhuser beboerne fra Vollsmose. Der vil derfor som udgangspunkt ikke blive genhuset til udsatte boligområder eller boligområder, der er i risiko for at blive udsatte.

Boligorganisationernes genhuser egne beboere

Det er Civica og FAB, der er ansvarlige for at genhuse deres respektive beboere. Alle beboere skal have tilbudt en anden passende bolig efter gældende lovgivning. Genhusningen skal sikre, at alle har et sted at bo uanset alder, økonomi og sociale vilkår. Boligorganisationerne afholder genhusningssamtaler med de berørte beboere, og der vil blive taget individuelle hensyn i forbindelse med genhusningen.

Der vil blive revet 1.000 boliger ned, og det betyder at ca. 2.500 personer skal genhuses permanent. Civica skal gennemsnitligt genhuse 97 husstande pr. år i perioden 2021-2028. FAB skal gennemsnitligt genhuse 67 husstande pr. år i perioden 2023-25 samt 26 husstande fra Fyrreparken i perioden 2020-2022.

Genhusningen starter ca. 1 år inden nedrivningerne



FYRREPARKEN

Nedrivning
2020 → 2020

26 boliger



BØGEPARKEN

Nedrivning
2021 → 2026

287 boliger



BIRKEPARKEN

Nedrivning
2022 → 2025

200 boliger



GRANPARKEN

Nedrivning
2024 → 2027

160 boliger



LÆRKEPARKEN

Nedrivning
2025 → 2028

136 boliger



EGEPARKEN

Nedrivning
2026 → 2029

191 boliger

Midlertidige genhusninger

De boliger, der ikke skal rives ned, vil blive renoveret. Her skal beboerne genhuses midlertidigt, mens deres bolig bliver renoveret. De midlertidige genhusninger vil som udgangspunkt være i Vollsmose, så beboerne fx fortsat er i nærheden af skoler, arbejde og fritidsinteresser, mens de bliver genhuset.

Kommunale indsatser til de beboere, der skal genhuses

I Den sidste Vollsmoseplan er det beskrevet, at genhusningen af beboerne fra Vollsmose skal ske i et integrations- og beskæftigelsesperspektiv. Beskæftigelsesindsatserne følger derfor beboerne, når de bliver genhuset. Og vi vil arbejde for, at beboerne får en god start i deres nye områder og bliver del af lokale fællesskaber.

Odense Kommune kan håndtere flere af de forhold, der kan opstå i forbindelse med genhusningen, inden for normalsystemet. Hvis en beboer modtager en indsats fra Odense Kommune, følger indsatsen beboeren, når personen flytter fra Vollsmose. Vi er særligt opmærksomme på, at opspore sårbare og udsatte beboere, som kan have behov for ekstra støtte og opbakning i forbindelse med flytningen. Der kan være behov for enkelte tidsafgrænsede kommunale indsatser til de beboere, der skal genhuses.

Nye almene boliger

Med Aftale om genhusning og erstatningsbyggeri er det besluttet, at Civica og FAB får mulighed for at bygge en ny almen bolig et andet sted i Odense for hver almen bolig, der bliver revet ned i Vollsmose. I Budget 2019 er der afsat midler til grundkapitaltilskud til de 1.000 nye almene boliger. De nye almene boliger bliver placeret i mindre enheder, så de skaber synergi med private investeringer og bidrager til den samlede udvikling af Odense.



Flyttekæder

Der vil opstå flyttekæder, når nogle af beboerne fra Civicas og FAB's eksisterende almene boliger flytter til de nye almene boliger. På den måde bliver der ledige boliger forskellige steder i Odense, hvor beboerne fra Vollsmose kan blive genhuset.

Monitorering

Ambitionen er, at genhusningen skal bidrage til at skabe flere blandede by- og boligområder i Odense med en god sociale balance. Der er udarbejdet et system til monitorering af almene boligområder i Odense. Det betyder, vi kan følge udviklingen i de forskellige boligområder og forebygge, at der opstår nye udsatte boligområder i Odense.

Vi følger desuden flyttemønstrene for de beboere, der flytter fra Vollsmose, så vi har overblik over, hvordan de beboere, der flytter fra Vollsmose på eget initiativ, fordeler sig rundt i Odense.

Fælles bydækkende udlejningsaftale

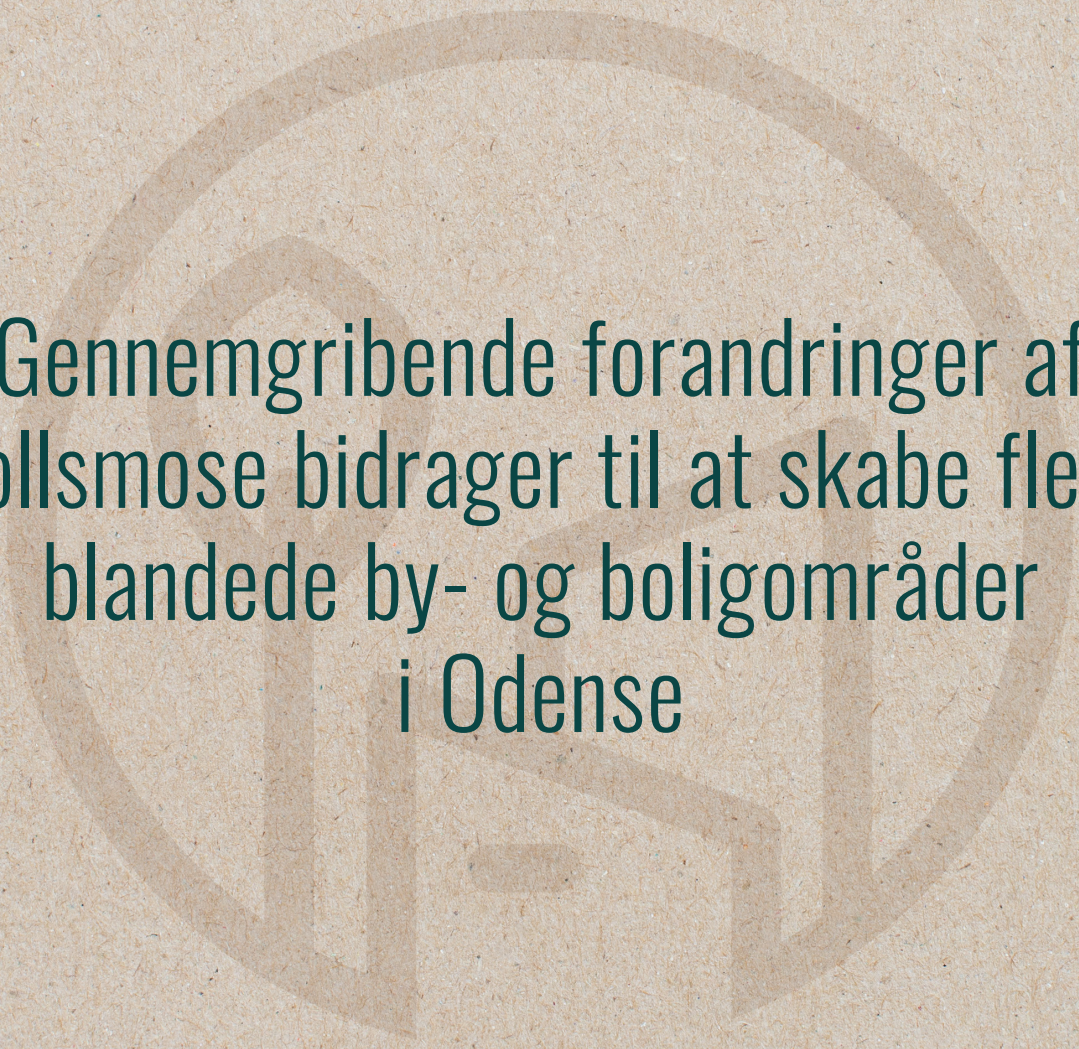
Odense Kommune og BL (Danmarks Almene Boliger) indgår en aftale om rammer for udlejning af almene boliger. Rammeaftalen skal udmøntes konkret for alle almene familie- og ungdomsboliger i Odense ved aftaler med de enkelte boligorganisationer. Odense Kommune og boligorganisationerne vil arbejde sammen for at forebygge, at der opstår nye by- og boligområder med en ensidig beboersammensætning.

Indsats	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Besluttet											
Midler til nye almene boliger (grundkapitaltilskud)											
Monitoreringssystem											
Bydækkende udlejningsaftale											
Brobyggerindsats ifm. genhusningen*											
Ekstra forebyggende hjemmebesøg til borgere, der skal genhuses*											
Ikke besluttet											
Kapacitetsopbygning ifm. udflytningen fra Vollsmose											

* Indsatser, der er finansieret indenfor forvaltningens eksisterende budget



MULIGT FREMTIDSBILLEDE



Gennemgribende forandringer af
Vollsmose bidrager til at skabe flere
blandede by- og boligområder
i Odense



ODENSE
KOMMUNE